**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**

**бюджетной и налоговой политики Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района**

**на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов**

Основные направления бюджетной и налоговой политики Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сформированы в рамках подготовки проекта бюджета Андреевского сельского поселенияНурлатского муниципального района на очередной финансовый год и двухлетний плановый период, исходя из положений, формируемых на федеральном, республиканском и районным уровне основных направлений бюджетной, налоговой и таможенно-тарифной политики Российской Федерации, Республики Татарстан и Нурлатского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, послания Президента Республики Татарстан Государственному Совету Республики Татарстан, федеральных законов, вносящих изменения в бюджетную и налоговую систему Российской Федерации.

Основными целями налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета, а с другой стороны – улучшение инвестиционного климата, поддержка инвестиционной активности, создание условий для развития предпринимательской деятельности. Кроме того, реализация социальной политики в Нурлатском муниципальном районе остается значимым аспектом в области налогообложения.

Формирование проекта бюджета Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района на 2020 год и на плановый период 2021 – 2022 годов происходит в условиях укрепления положительной динамики траектории социально-экономического развития, но в то же время при сохранении ожиданий, не позволяющих рассчитывать на резкое увеличение темпов экономического роста. При этом сохраняется необходимость решения вопросов, связанных с проводимой политикой республики в социально-культурной сфере, в том числе оказание социальной поддержки населения с низким уровнем доходов. Кроме того, возникают новые обязательства, связанные с началом реализации мероприятий и проектов, направленных на достижение целей и выполнение задач, поставленных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Все это обусловливает необходимость продолжения решения фундаментальной задачи в сфере бюджетной политики Андреевского сельского поселенияНурлатского муниципального района на предстоящий трехлетний период 2020 – 2022 годов – обеспечения долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджетной системы как базового принципа ответственной и эффективной бюджетной политики.

Необходимо продолжать с осторожностью подходить к формированию доходной части бюджета и придерживаться соответствующей сдержанной политики при планировании расходной части бюджета.

В целях минимизации рисков несбалансированности бюджет Зареченского сельского поселенияНурлатского муниципального района на 2020 – 2022 годы предлагается традиционно формировать на основе использования сценарных условий прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на период 2019 – 2024 годов по базовому варианту. Данный подход представляется наиболее целесообразным, в первую очередь, при формировании прогноза доходной части бюджета. В связи с этим сохраняется актуальность и важность продолжения последовательной реализации указанных выше мер налоговой политики по наращиванию доходной базы всех уровней бюджетов, в том числе проведение работы по оптимизации налоговых льгот на основе их инвентаризации и дополнительного рассмотрения на предмет эффективности.

Для формирования прогноза бюджета Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района на 2020 – 2022 годы использованы следующие параметры:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| Курс доллара, рублей | 64,9 | 65,4 | 66,2 |
| Инфляция, (рост %) | 103,8 | 104,0 | 104,0 |

При бюджетном планировании расходной части, как и в предыдущие годы, первостепенным является обеспечение социальной направленности бюджета, улучшение условий жизни населения, повышение качества государственных услуг и стимулирование их развития.

При расчете расходной части консолидированного бюджета Андреевского сельского поселения Нурлатского муниципального района на 2020 – 2022 годы использованы следующие критерии:

| Наименование | 2020 год | 2021 год | 2022 год |
| --- | --- | --- | --- |
| Заработная плата работников государственных и муниципальных бюджетных и автономных учреждений | доведение до МРОТ с 1 января - ежегодно | | |
| Заработная плата отдельных категорий работников бюджетной сферы (обозначенных в Указах Президента РФ от 07.05.2012 г. №597, от 01.06.2012 г. №761, от 28.12.2012 г. №1688) | в соответствии с Указами Президента РФ от 07.05.2012 г. № 597, от 01.06.2012 г. № 761, от 28.12.2012 г. № 1688 | | |
| Заработная плата в органах государственного и муниципального управления | повышение с 01.10.2020 г. на 3,8% | повышение с 01.10.2021 г. на 4,0% | повышение с 01.10.2022 г. на 4,0 % |
| Публичные обязательства  (денежные выплаты населению) | повышение с 01.01.2020 г.  на 3,8 % | повышение с 01.01.2021 г.  на 4,0 % | повышение с 01.01.2022 г.  на 4,0 % |
| Стипендии | повышение с 01.09.2020 г.  на 3,8 % | повышение с 01.09.2021 г.  на 4,0 % | повышение с 01.09.2020 г.  на 4,0 % |
| Продукты питания, медикаменты | повышение с 01.01.2020 г.  на 3,8 % | повышение с 01.01.2021 г.  на 4,0 % | повышение с 01.01.2022 г.  на 4,0 % |
| Коммунальные услуги | повышение с 01.07.2020 г.  на 3,8 % | повышение с 01.07.2021 г.  на 4,0 % | повышение с 01.07.2022 г.  на 4,0 % |
| Остальные расходы | на уровне  2019 г. | на уровне  2019 г. | на уровне  2019 г. |

Неизменным принципом и приоритетом при планировании бюджетных расходов остается обеспечение исполнения всех социальных обязательств района, как ранее принятых, так и тех, которые будут реализовываться в рамках выполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204. Необходимость выполнения данных обязательств ведет к сохранению социальной ориентации бюджета. Осуществление соответствующих бюджетных расходов связано с вопросами повышения качества жизни населения, адресным решением социальных проблем.

Важным фактором при обеспечении сбалансированности и устойчивости бюджета и одним из направлений бюджетной политики Андреевского сельского поселенияНурлатского муниципального района продолжает оставаться безусловное соблюдение принципа отказа от принятия бюджетных обязательств, не обеспеченных реальными источниками финансирования. В рамках формирования проекта бюджета Андреевского сельского поселенияНурлатского муниципального района, при рассмотрении вопросов, связанных с принятием дополнительных расходных обязательств, сохраняются принятые в предыдущие годы подходы, направленные на исключение возникновения несбалансированности бюджета. Инициативы и предложения по принятию новых расходных обязательств должны рассматриваться исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии обеспечения соответствующими источниками финансирования.

В предстоящий трехлетний период одним из основных направлений работы также остается реализация политики по повышению эффективности бюджетных расходов. При этом сохраняет важность использование преимуществ программно-целевого планирования, таких как повышение обоснованности бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечение их большей прозрачности для общества и появление более широких возможностей для оценки их эффективности. Система формирования бюджета на основе муниципальных программ должна способствовать достижению стратегических целей развития района. Оценка реализации муниципальных программ и достижения установленных в них целевых индикаторов должна получить дальнейшее развитие и оказывать большее влияние на принятие решений при бюджетном планировании на очередной трехлетний период.

Соответствующая работа должна позволить выявить определенные резервы в процессе формирования и исполнения расходной части бюджета. Вместе с тем, при формировании и исполнении расходной части бюджета необходимо не только полное обеспечение первоочередных и социально-значимых расходов, но и поддержание оптимального соотношения текущих расходов и расходов капитального характера. В части капитальных расходов необходимо дальнейшее усиление работы по предварительной оценке ожидаемой эффективности таких расходов, расширение практики использования конкурсных процедур, предваряющих принятие решения о включении в бюджет соответствующих расходов, а также развитие подходов по осуществлению текущего и последующего финансового контроля эффективности расходования данных средств.

В части повышения операционной эффективности расходования бюджетных ресурсов необходимо сосредоточиться на таких направлениях, как проведение работы с дебиторской задолженностью, направленной на последовательное и устойчивое снижение ее объемов; обеспечение более равномерного использования бюджетных средств в течение года, в том числе путем перечисления средств в нижестоящие бюджеты лишь в необходимом объеме в тот момент времени, когда это требуется для получателей средств, и в соответствии с целями их предоставления.

В предстоящий трехлетний период 2020 – 2022 годов будет продолжена работа по повышению открытости и прозрачности бюджета и финансовой деятельности публично-правовых образований в целом в целях реализации принципа прозрачности (открытости), а также для повышения эффективности принимаемых решений, обеспечения целевого использования бюджетных средств и возможности общественного контроля.

Значимым направлением бюджетной политики в 2020 – 2022 годах будет также являться обеспечение повышения качества финансового менеджмента в секторе государственного управления с созданием для этого соответствующих условий организационного и стимулирующего характера на основе ежеквартально проводимого мониторинга и дальнейшее совершенствование финансового контроля и надзора в бюджетной сфере.

В области муниципального долга важнейшим направлением работы является дальнейшее продолжение проведения взвешенной и продуманной политики по недопущению необоснованного увеличения долговой нагрузки.

Необходимо также продолжать осуществление жесткого контроля за объемом обязательств по предоставленным муниципальным гарантиям.

Проводимая бюджетная политика в предстоящий трехлетний период 2020 – 2022 годов должна обеспечить сбалансированность и устойчивость бюджета Андреевского сельского поселенияНурлатского муниципального района с ориентацией на полное обеспечение расходных потребностей за счет собственных источников финансирования.