

РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН



---

**СВОДНЫЙ ОТЧЕТ  
О СОСТОЯНИИ КОРРУПЦИИ  
И РЕАЛИЗАЦИИ МЕР  
АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ  
В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН  
В 2016 ГОДУ**

---

г.Казань

# ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

10 марта 2016 года





# ЗАСЕДАНИЕ КОМИССИИ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

17 октября 2016 года



**Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2016 году** подготовлен Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики в соответствии со статьей 14 Закона Республики Татарстан от 4 мая 2006 года № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» с использованием отчетов о реализации мер антикоррупционной политики, представленных органами государственной власти Республики Татарстан, органами местного самоуправления в Республике Татарстан; анализа законодательства Российской Федерации и Республики Татарстан; материалов Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, результатов деятельности Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции; информации прокуратуры Республики Татарстан, Министерства внутренних дел по Республике Татарстан и Управления Судебного департамента в Республике Татарстан; данных антикоррупционного мониторинга (эффективности деятельности органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в Республике Татарстан по реализации антикоррупционных мер), результатов социологического исследования 2016 года «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции», подготовленного Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, а также с использованием материалов открытых информационных ресурсов и публикаций в средствах массовой информации, в том числе информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

*Сводный отчет о состоянии коррупции и реализации мер антикоррупционной политики в Республике Татарстан в 2016 году размещен на сайте Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан (<http://anticorruption.tatarstan.ru/>)*



## СОДЕРЖАНИЕ

<b>I. Общие вопросы антикоррупционной политики в Республике Татарстан. Совершенствование правовых и институциональных основ противодействия коррупции .....</b>	<b>4</b>
Правовое регулирование антикоррупционной политики .....	4
Повышение эффективности антикоррупционных инструментов, предусмотренных федеральным законодательством .....	16
<b>II. Меры обеспечения антикоррупционной политики, предпринимаемые специализированными антикоррупционными структурами Республики Татарстан. Применение инструментов антикоррупционной политики .....</b>	<b>24</b>
Деятельность Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан .....	24
Результаты работы Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции .....	30
Осуществление мониторинга сфер государственной и экономической деятельности, имеющих высокую степень коррупционных рисков .....	38
Проведение антикоррупционной экспертизы .....	40
Борьба с коррупцией, осуществляемая правоохранительными органами .....	45
Деятельность судебной системы .....	52
<b>III. Реализация Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» .....</b>	<b>53</b>
Реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ .....	53
Антикоррупционное образование .....	70
Антикоррупционное информирование .....	76
Государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции .....	86
Состояние коррупции. Социологическое исследование мнения населения о коррупции .....	97
<b>Выводы и задачи на 2017 год .....</b>	<b>125</b>

Открывая Всероссийскую научно-практическую конференцию по актуальным вопросам противодействия коррупции, прошедшую в г. Казани в ноябре 2016 года, Президент Республики Татарстан Р.Н. Минниханов подчеркнул, что «Татарстан позиционирует себя как территория непримиримой борьбы с коррупцией. В рамках специальных программ в республике реализуется комплекс мер, направленных на решение этой задачи. Особое значение в данной работе мы придаем повышению прозрачности государственного управления, сокращению административных барьеров и упрощению процедур, привлечению жителей к общественному надзору и контролю за реализацией решений органов власти, а также росту правовой грамотности населения».

Заданные Президентом республики направления реализуются в соответствии с основными нормами, предусмотренными федеральным и республиканским законодательством о противодействии коррупции, а также в соответствии с Национальным планом противодействия коррупции на 2016–2017 годы, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147.

В целях выявления и устранения причин коррупции, создания условий, препятствующих данному явлению, формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции реализуются мероприятия Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512.

## **I. ОБЩИЕ ВОПРОСЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН. СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРАВОВЫХ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫХ ОСНОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

### **ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ**

Реализация эффективной государственной антикоррупционной политики предусматривает применение комплексного подхода, предполагающего одновременную проработку проблемных аспектов противодействия коррупции на всех направлениях государственной деятельности: от совершенствования законодательства, работы правоохранительной и судебной систем до правового просвещения граждан и воспитания в них нетерпимости к любым, в том числе бытовым, проявлениям коррупции.



С учетом того, что Указом Президента Российской Федерации от 01.04.2016 № 147 утвержден Национальный план противодействия коррупции на 2016–2017 годы, в Республике Татарстан в 2016 году продолжена работа по совершенствованию законодательства в соответствии с требованиями и изменениями федерального законодательства. В частности, приняты следующие нормативные правовые акты:

**Закон Республики Татарстан от 21 апреля 2016 года № 22-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан»**, в соответствии с которым внесены изменения в Закон Республики Татарстан от 7 июня 2004 года № 37-ЗРТ «О Счетной палате Республики Татарстан», а именно часть 4 статьи 8 изложена в следующей редакции: «Председатель Счетной палаты, заместитель Председателя Счетной палаты и аудиторы Счетной палаты обязаны представлять сведения о своих расходах, а также о расходах своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей по каждой сделке по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), совершенной им, его супругой (супругом) и (или) несовершеннолетними детьми в течение календарного года, предшествующего году представления сведений (далее – отчетный период), если общая сумма таких сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду, и об источниках получения средств, за счет которых совершены эти сделки, в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Республики Татарстан».

Также Законом Республики Татарстан от 21 апреля 2016 года № 22-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан» дополнена статья 8 Закона Республики Татарстан от 4 марта 2006 года № 16-ЗРТ «О государственных должностях Республики Татарстан» частью 2.1, которая гласит, что «лица, замещающие государственные должности Республики Татарстан, обязаны сообщать в порядке, установленном федеральными законами и принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Республики Татарстан, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта».

Также Закон Республики Татарстан от 4 марта 2006 года № 16-ЗРТ «О государственных должностях Республики Татарстан» дополнен статьей 9.1 в соответствии с которой установлено, что порядок принятия Премьер-министром Республики Татарстан, а также лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Республики Татарстан, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и

спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций устанавливается указом Президента Республики Татарстан. Аналогично порядок принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, избрание или назначение на которые осуществляются Государственным Советом Республики Татарстан (за исключением судей Конституционного суда Республики Татарстан и мировых судей Республики Татарстан), почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (за исключением научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций устанавливается постановлением Государственного Совета Республики Татарстан.

Кроме того, Законом Республики Татарстан от 21 апреля 2016 года № 22-ЗРТ внесены изменения в статью 18 Избирательного кодекса Республики Татарстан в части дополнения ее частью 13.3 следующего содержания: «член Центральной избирательной комиссии Республики Татарстан с правом решающего голоса, член иной избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, работающие в указанных комиссиях на постоянной (штатной) основе, обязаны сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта в порядке, установленном законом».

**Закон Республики Татарстан от 21 апреля 2016 № 23-ЗРТ «О внесении изменений в Закон Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан»** дополнил основания досрочного прекращения полномочий депутата. Так, теперь кроме вхождения депутата в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений, если иное не предусмотрено международным договором Российской Федерации или законодательством Российской Федерации; установления в отношении депутата фактов открытия или наличия счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами в период, когда он был зарегистрирован в качестве кандидата на соответствующих выборах; открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами депутатом, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми, полномочия депутата прекращаются



досрочно в случае непредставления или несвоевременного представления депутатом сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Также Закон Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» дополнен новой статьей 10.5 «Обязанности, налагаемые на депутатов в целях предотвращения или урегулирования конфликта интересов», которая гласит, что депутат при наличии оснований и в порядке, которые определяются постановлением Государственного Совета Республики Татарстан, в соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» обязан сообщать о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

**Законом Республики Татарстан от 10 июня 2016 года № 41-ЗРТ «О внесении изменений в статью 19 Закона Республики Татарстан «О статусе депутата Государственного Совета Республики Татарстан» и статьи 13 и 13.1 Закона Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан»** дополнительно установлено, что дополнительные государственные гарантии не могут быть предоставлены лицам, прекратившим исполнение полномочий Председателя Государственного Совета Республики Татарстан, Премьер-министра Республики Татарстан в связи с несоблюдением ограничений, запретов, неисполнением обязанностей, установленных Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 3 декабря 2012 года № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», Федеральным законом от 7 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами», либо по основаниям, предусмотренным подпунктами «б», «г» пункта 1 статьи 9 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», либо в связи с несоблюдением ограничений, установленных пунктом 1 статьи 12 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации».

**Указом Президента Республики Татарстан от 12.01.2016 № УП-5 «Об утверждении положения о порядке принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан,**

назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Республики Татарстан, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций» установлено, что лица, замещающие государственные должности Республики Татарстан, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Республики Татарстан, при получении ими званий, наград обязаны получить разрешение Президента Республики Татарстан. Члены Кабинета Министров Республики Татарстан одновременно с представлением Президенту Республики Татарстан ходатайства или уведомления информируют об этом Премьер-министра Республики Татарстан.

**Указом Президента Республики Татарстан от 18.03.2016 № УП-265**

**«О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Татарстан, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан»** утверждено Положение о порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Татарстан, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

В соответствии с указами Президента Республики Татарстан от 12.01.2016 № УП-5 «Об утверждении положения о порядке принятия лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Республики Татарстан, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений и других организаций» и от 18.03.2016 № УП-265 «О порядке сообщения лицами, замещающими отдельные государственные должности Республики Татарстан, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и о внесении изменений в отдельные указы Президента Республики Татарстан» в органах власти изданы ведомственные (муниципальные) нормативные правовые акты:

– о внесении изменений в положения о комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению государственных гражданских (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов;

– об утверждении порядков принятия государственными гражданами (муниципальными) служащими Республики Татарстан почетных и специальных званий, наград иностранных государств, международных организаций, политических партий, других общественных объединений и религиозных объединений;



– об утверждении порядков сообщения государственными гражданами (муниципальными) служащими Республики Татарстан о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов.

**Распоряжением Президента Республики Татарстан от 18.03.2016 № 197** утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Татарстан, назначение на которые и освобождение от которых осуществляются Президентом Республики Татарстан, о возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения.

**Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 09.06.2016 № 375** внесены изменения в приложение № 1 к Регламенту представления информации для осуществления мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, иных государственных органов и организаций по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан, утвержденному постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.06.2011 № 463 «Об организации и проведении мониторинга эффективности деятельности органов исполнительной власти Республики Татарстан, территориальных органов федеральных органов исполнительной власти по Республике Татарстан, органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Республики Татарстан, иных государственных органов и организаций по реализации антикоррупционных мер на территории Республики Татарстан».

**Государственная программа «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы»**, утвержденная постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 в 2016 году была скорректирована постановлениями Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.02.2016 № 104, от 26.05.2016 № 354, от 09.11.2016 № 832 в целях включения в нее мероприятий, реализация которых направлена достижение конкретных результатов.

В частности, постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 20.02.2016 № 104 дополнен раздел «Выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов» пунктом 2.2.1. «Организация и проведение ежегодного республиканского конкурса экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов», ответственными за исполнение которого

являются Министерство юстиции Республики Татарстан и Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан (по согласованию).

Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 26.05.2016 № 354 программа дополнена пунктом 1.3.1. «Обеспечение утверждения и последующего исполнения годовых планов работ комиссий при руководителях исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан по противодействию коррупции, комиссий по координации работы по противодействию коррупции в муниципальных районах и городских округах Республики Татарстан» исполнителями которого являются исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления в Республике Татарстан (по согласованию), а также дополнена пунктами: 9.14. «Принятие мер для сокращения коррупционных проявлений и предупреждения нарушений водного и лесного законодательства; проведение акций «Народная инвентаризация» в целях привлечения населения к выявлению правонарушений, связанных с незаконным использованием лесов и водоохраных зон» (ответственные исполнители: Министерство экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и Министерство лесного хозяйства Республики Татарстан); 9.15. «Осуществление контроля за применением предусмотренных законодательством мер юридической ответственности в каждом случае несоблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции» (исполнители: исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления в Республике Татарстан); 9.16. «Осуществление комплекса организационных, разъяснительных и иных мер по предупреждению коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти Республики Татарстан» (исполнители: исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан и подведомственные им учреждения); 9.17 «Обеспечение выполнения требований законодательства о предотвращении и урегулировании конфликта интересов на государственной гражданской и муниципальной службе» (исполнители: исполнительные органы государственной власти Республики Татарстан и органы местного самоуправления в Республике Татарстан).

*Целью государственной программы* является выявление и устранение причин коррупции (профилактика коррупции), создание условий, препятствующих коррупции, формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции.

*Основными задачами указанной государственной программы* стали:

- совершенствование инструментов и механизмов, в том числе правовых и организационных, противодействия коррупции;
- выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством

проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов;

– оценка состояния коррупции посредством проведения мониторинговых исследований;

– активизация антикоррупционного обучения и антикоррупционной пропаганды, вовлечение кадровых, материальных, информационных и других ресурсов гражданского общества в противодействие коррупции;

– обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;

– обеспечение открытости, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

– последовательное снижение административного давления на предпринимательство (бизнес-структуры);

– повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан с правоохранительными органами;

– усиление мер по минимизации бытовой коррупции;

– стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих.

Программа представляет собой систему комплексных мероприятий, обеспечивающих согласованное применение правовых, образовательных, воспитательных, организационных и иных мероприятий, осуществляемых органами государственной власти и органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями, направленных на достижение конкретных результатов в работе по предупреждению коррупции, минимизации коррупционных правонарушений в Республике Татарстан.

**Постановление  
Кабинета Министров  
Республики Татарстан  
от 19.07.2014 № 512  
"Об утверждении  
государственной программы  
"Реализация  
антикоррупционной  
политики  
Республики Татарстан  
на 2015 – 2020 годы"**



В рамках оказания организационно-правовой поддержки органам местного самоуправления в Республике Татарстан в 2016 году **разработаны и направлены в муниципальные районы (городские округа):**

- примерный проект положения о представлении гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей в муниципальном образовании, сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о представлении лицами, замещающими муниципальные должности в муниципальном образовании, сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- примерный проект положения о комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих, должностному поведению лиц, замещающих муниципальные должности, и урегулированию конфликта интересов;

- примерные формы документов, связанные с поступлением, прохождением и увольнением с муниципальной службы;

- практическое пособие «Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Предотвращение и урегулирование».

Оказана практическая и методологическая помощь в исполнении мероприятий Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы» в Алексеевском, Бавлинском, Высокогорском, Дрожжановском, Елабужском, Мензелинском, Нурлатском, Рыбно-Слободском, Сабинском, Тюлячинском муниципальных районах Республики Татарстан. Также осуществлено изучение работы по проведению органами местного самоуправления антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов.

В органах государственной власти Республики Татарстан проведен анализ ведомственных документов (регламентов, инструкций и др.) на предмет отражения в них функциональных обязанностей, выполняемых лицами, замещающими должности государственной гражданской службы Республики Татарстан, должности, не являющиеся должностями государственной службы, должности в учреждениях и организациях, подведомственных органам государственной власти, а также должности в организациях, в уставном капитале которых доля участия Республики Татарстан превышает 50%.

В результате проведенного анализа установлено, что функциональные обязанности, выполняемые вышеуказанными лицами, в полной мере отражены в должностных регламентах, инструкциях, трудовых договорах. В связи с изменениями в законодательстве о государственной гражданской службе, внесенными Федеральным законом от 30.06.2016 № 224-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации» и Федеральный закон «О муниципальной службе в Российской Федерации», работа по актуализации вышеуказанных документов организована своевременно.



Во всех 43 муниципальных районах и 2 городских округах Республики Татарстан проведен анализ муниципальных правовых актов и должностных инструкций на предмет полноты отражения в них функциональных обязанностей, выполняемых лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы, должности в органах местного самоуправления, не являющиеся должностями муниципальной службы, должности в учреждениях и организациях, подведомственных органам местного самоуправления, должности в организациях, в уставном капитале которых доля участия муниципального образования превышает 50%, результаты которого рассмотрены на заседаниях комиссий по координации работы по противодействию коррупции.

В 16 муниципальных районах Республики Татарстан (Азнакаевский, Альметьевский, Агрызский, Актанышский, Алькеевский, Атнинский, Бавлинский, Бугульминский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Заинский, Лениногорский, Муслюмовский, Нурлатский, Нижнекамский, Тюлячинский) и городском округе «Набережные Челны» внесены изменения в действующие муниципальные правовые акты в целях приведения их в соответствие федеральному законодательству

В то же время при практической реализации антикоррупционных норм необходимо отметить, что несмотря на принятые на федеральном уровне меры по совершенствованию антикоррупционного законодательства, **в настоящее время остается ряд вопросов, требующих своего разрешения.**

1. Федеральным законом от 03.11.2015 № 303-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» депутатам, членам выборного органа местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления, иным лицам, замещающим муниципальную должность, установлена обязанность соблюдать ограничения, запреты, исполнять обязанности, установленные Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и другими федеральными законами, а также обязанность депутатам законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации ежегодно представлять в комиссию по контролю за достоверностью сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых депутатами законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей.

Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, и соблюдения ограничений лицами, замещающими

государственные должности Республики Татарстан, утверждено Указом Президента Республики Татарстан от 22.04.2011 № УП-233.

При этом на федеральном уровне порядок проверки достоверности и полноты указанных сведений, предоставляемых лицами, замещающими муниципальную должность, не установлен.

Федеральный законодатель закрепил право субъектов России своими нормативными правовыми актами определять порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, представляемых муниципальными служащими и гражданами, претендующими на замещение этих должностей (часть 6 статьи 15 Федерального закона «О муниципальной службе в Российской Федерации»). При этом в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, такого права регионам не предоставлено.

В целях совершенствования антикоррупционной работы представляется целесообразным закрепить на федеральном уровне полномочие субъекта России по определению такого порядка.

2. Согласно пункту 2 части 1 статьи 16 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» от 27.07.2004 № 79-ФЗ гражданский служащий не может находиться на гражданской службе в случае наличия не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости.

В то же время главой 6 данного Закона «Основания и последствия прекращения служебного контракта» данное обстоятельство не указано в качестве основания для прекращения служебного контракта.

Для решения данной проблемы необходимо внести соответствующие изменения в федеральный закон в части дополнения оснований для расторжения служебного контракта наличием не снятой или не погашенной в установленном федеральным законом порядке судимости.

3. Имеется коллизия норм части 2 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» (далее – ФЗ № 230-ФЗ) и части 1.1 статьи 15 Федерального закона от 02.03.2017 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации (в редакции Федерального закона от 03.12.2012 № 231-ФЗ) (далее – ФЗ № 25-ФЗ).

Согласно части 2 статьи 3 ФЗ № 230-ФЗ сведения о расходах представляются в порядке, определяемом, в том числе, муниципальными правовыми актами. В то же время частью 1.1 статьи 15 ФЗ № 25-ФЗ определено, что муниципальный служащий, замещающий должность муниципальной службы, включенный в соответствующий перечень, обязан подавать сведения о своих расходах, расходах супруги (супруга) и несовершеннолетних детей в порядке и по форме, которые установлены для предоставления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственными гражданскими служащими субъектов Российской Федерации.

Таким образом, прослеживается различный подход к определению уровня правового регулирования (уровень субъекта Российской

Федерации или муниципальный уровень) порядка представления сведений о расходах муниципальных служащих и членов их семей.

Для решения данной проблемы необходимо внести соответствующие уточнения в федеральное законодательство.

4. Исходя из требований федерального законодательства, комиссии по урегулированию конфликта интересов должны создаваться в каждом из органов местного самоуправления, включая сельские поселения и отдельные подразделения исполнительной власти местного уровня. Однако большинство органов местного самоуправления не имеет структурных подразделений, руководители которых должны входить в состав комиссий в обязательном порядке (например, руководитель подразделения кадровой службы, юридического (правового) подразделения и т.д.). Кроме того, затруднительно обеспечение включения в каждую комиссию представителя научных организаций и образовательных учреждений, деятельность которых связана с муниципальной службой, а также представителя общественности.

В Республике Татарстан этот вопрос решен путем заключения межмуниципальных соглашений, предусмотренных статьей 8 и частью 4 статьи 15 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». В результате в пределах муниципального района (городского округа) создана единая комиссия, с делегированием ей права рассмотрения вопросов в отношении всех муниципальных служащих данного района.

Представляется целесообразным подготовка соответствующих методических разъяснений и реализация данного подхода к организации работы на муниципальном уровне во всех субъектах Российской Федерации.

## **ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ИНСТРУМЕНТОВ, ПРЕДУСМОТРЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ**

В целях повышения эффективности антикоррупционных инструментов, предусмотренных федеральным законодательством, в Республике Татарстан организован **мониторинг признаков коррупционных проявлений в деятельности лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, должности государственной гражданской службы Республики Татарстан, муниципальные должности, должности муниципальной службы**

В целях повышения объективности привлечения служащих к ответственности за нарушения требований законодательства в сфере противодействия коррупции каждый случай индивидуально рассматривается на комиссиях по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов органов власти Республики Татарстан.

**Всего в настоящее время в органах государственной власти Республики Татарстан действуют 43, в органах местного самоуправления в Республике Татарстан 72 комиссии.**

В 2016 году на заседаниях комиссий рассмотрены материалы в отношении 223 государственных гражданских и 1186 муниципальных служащих. Представленные на заседание комиссий материалы касались вопросов: предоставления недостоверных или неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (в органах государственной власти – 69, в органах местного самоуправления – 226), невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (в органах государственной власти – 17, в органах местного самоуправления – 21), несоблюдения требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов (в органах государственной власти – 20, в органах местного самоуправления – 76), дачи согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора (в органах государственной власти – 74, в органах местного самоуправления – 234).

**Всего комиссиями выявлено нарушений: в органах государственной власти – 60, в органах местного самоуправления – 262, в том числе касающихся требований о достоверности и полноте сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (в органах государственной власти – 54, в органах местного самоуправления – 225), к служебному поведению (ОГВ – 2, ОМС – 21), об урегулировании конфликта интересов (ОГВ – 3, ОМС – 13).**

За 2016 год дисциплинарные взыскания применялись за нарушение требований законодательства о предоставлении сведений о доходах,



расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также по фактам наличия конфликта интересов у лиц, замещающих должности государственной гражданской службы исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, а также муниципальной службы в органах местного самоуправления в Республике Татарстан. **Всего в органах государственной власти и органах местного самоуправления по результатам рассмотренных на заседаниях комиссий материалов привлечено к дисциплинарной ответственности 172 человека.**

Деятельность комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов в 2016 году	Органы государственной власти	Органы местного самоуправления
Количество имеющихся комиссий по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов	43	72
Количество проведенных заседаний комиссий	98	441
Количество служащих (граждан, ранее замещавших должности служащих), в отношении которых комиссиями рассмотрены материалы	233	1 186
Количество выявленных комиссиями нарушений	60	262
Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам заседаний комиссий	25	147

**Вопросы соблюдения требований к служебному поведению и урегулированию конфликта интересов у лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан,** рассмотрены на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан.

15 августа 2016 года состоялось заседание Комиссии, на котором рассмотрен вопрос «О несоблюдении требований к должностному поведению лицом, замещающим государственную должность Республики Татарстан».

Поводом для заседания стала информация Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, которым в ходе осуществления функций по обеспечению соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики

Татарстан, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, выявлен факт нарушения требований к должностному поведению.

Президиум Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, рассмотрев представленные материалы, установил, что своими действиями лицо, замещающее государственную должность Республики Татарстан, нарушило нормы служебной этики, установленные Кодексом этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан (для справки: в соответствии с Указом Президента Республики Татарстан от 23 марта 2011 года № УП-142 лицам, замещающим государственные должности Республики Татарстан, рекомендовано соблюдать положения кодекса в части, не противоречащей правовому статусу этих лиц).

В соответствии с пунктом 6 Положения о Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, утвержденного Указом Президента Республики Татарстан от 13 октября 2015 года № УП-986, принято решение признать, что в рассматриваемом случае имеются признаки нарушения лицом, замещающим государственную должность Республики Татарстан, требований к должностному поведению; лицу, замещающему государственную должность Республики Татарстан, указано на недопустимость нарушения Кодекса этики и служебного поведения государственных гражданских служащих Республики Татарстан.

**Кроме этого, по итогам изучения в 2016 году вопроса о несоблюдении требований к служебному поведению и предотвращении или урегулировании конфликта интересов лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан** на заседании Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, состоявшемся 24 января 2017 года рассмотрев представленные Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики материалы по результатам анализа, проведенного в соответствии с подпунктом «в» пункта 5 Национального плана противодействия коррупции на 2016 – 2017 годы, в части соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, касающейся выполнения иной оплачиваемой работы, Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан отметила, что ряд лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, занимаются дополнительной оплачиваемой деятельностью, а именно совмещают основную работу с преподавательской.

Пунктом 3 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» установлено, что лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, муниципальные должности и осуществляющие свои полномочия на постоянной основе, не вправе заниматься другой оплачиваемой

деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности.

Согласно статье 9 Закона Республики Татарстан от 04.03.2006 № 16-ЗРТ «О государственных должностях Республики Татарстан» на лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, в соответствии с федеральным законодательством распространяются ограничения и запреты, установленные Федеральным законом «О противодействии коррупции».

Частью 2.1 статьи 8 названного Закона Республики Татарстан «О государственных должностях Республики Татарстан», введенной Законом Республики Татарстан от 21.04.2016 № 22-ЗРТ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Республики Татарстан», для лиц, замещающие государственные должности Республики Татарстан, установлена обязанность сообщать о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

При рассмотрении вопроса занятия иной оплачиваемой деятельностью комиссией обращено внимание на то, что руководители затрачивают на ее выполнение значительное время, а в отдельных случаях эта деятельность осуществляется в связанных хозяйственными отношениями организациях, что может влиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение ими должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий), то есть повлечь конфликт интересов.

При этом по инициативе некоторых лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, трудовые отношения с образовательными организациями были расторгнуты. Таким образом, ими приняты меры для предотвращения возможности возникновения конфликта интересов.

В то же время установлено, одно лицо, замещающая государственную должность Республики Татарстан, совмещал основную работу с иной оплачиваемой деятельностью, осуществление которой связано с выполнением организационных и административных функций.

Так, с 21.12.2012 до 09.01.2017 он по совместительству работал заведующим кафедрой в ГБОУ ВПО.

Данным лицом была подписана должностная инструкция заведующего кафедрой. Согласно этой инструкции заведующий кафедрой осуществляет подбор и укомплектование штатов кафедры, осуществляет текущий контроль за полным и качественным выполнением плановой аудиторной нагрузки, правил внутреннего распорядка университета, обеспечивает рациональное распределение обязанностей между сотрудниками кафедры, т.е. исполняет полномочия должностного лица.

В течение 2016 года как заведующий кафедрой данное лицо утверждал табели рабочего времени и расчета заработной платы сотрудников кафедры.

Таким образом, не были соблюдены ограничения, установленные пунктом 3 части 3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», то есть, замещая государственную должность Республики Татарстан, указанное лицо занималось другой оплачиваемой деятельностью, не входящей в перечень разрешенных (преподавательская, научная, иная творческая).

Кроме того, под непосредственным руководством указанного лица в образовательной организации высшего образования работали подчиненные ему государственные гражданские служащие Республики Татарстан, трудоустроенные на оплачиваемую работу по совместительству с его согласия.

В указанных обстоятельствах у лица, замещающего государственную должность Республики Татарстан, усматривались признаки личной заинтересованности, влекущие конфликт интересов.

В соответствии со статьей 10 Федерального закона «О противодействии коррупции» под конфликтом интересов понимается ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) влияет или может повлиять на надлежащее, объективное и беспристрастное исполнение им должностных (служебных) обязанностей (осуществление полномочий).

На основании статьи 8 Закона Республики Татарстан от 04.03.2006 № 16-ЗРТ «О государственных должностях Республики Татарстан» лица, замещающие государственные должности Республики Татарстан, обязаны принимать меры по предотвращению конфликта интересов.

В соответствии с частью 4.1 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» лица, замещающие государственные должности субъектов Российской Федерации, обязаны сообщать в порядке, установленном нормативными правовыми актами Российской Федерации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов, а также принимать меры по предотвращению или урегулированию такого конфликта.

О возникшем конфликте интересов или о возможности его возникновения представитель нанимателя (работодателя) данное лицо не уведомляло. Обосновывая это бездействие лицо, замещающее государственную должность Республики Татарстан, пояснил, что не предполагал в данной ситуации возможность возникновения конфликта интересов.

При этом приказом ректора ГБОУ ВПО трудовой договор с заведующим кафедрой расторгнут по инициативе данного лица (п. 3 ч. 1 ст. 77 Трудового кодекса РФ). Таким образом, приняты меры для урегулирования конфликта интересов, однако о его возникновении или возможности возникновения данное лицо своего представителя нанимателя (работодателя) в 2015 и 2016 годах не уведомило.

По результатам рассмотрения представленных материалов и изучения всех обстоятельств рассматриваемого вопроса, в соответствии с



подпунктом «б» пункта 13 и пунктом 14 Положения о порядке рассмотрения Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан вопросов, касающихся соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, и урегулирования конфликта интересов, принято решение:

– с учетом того, что лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, приняты меры для предотвращения возможности возникновения конфликта интересов информацию в их отношении принять к сведению;

– лицам, которые продолжают преподавательскую деятельность, предложить принять меры по недопущению возможности возникновения конфликта интересов, связанного с осуществлением иной оплачиваемой деятельности;

– признав, что одно лицо, замещающее государственную должность Республики Татарстан, не соблюдало ограничения, установленные пунктом 3 части 3 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции», то есть, замещая государственную должность Республики Татарстан, занималась другой оплачиваемой деятельностью, не входящей в перечень разрешенных для лиц, замещающих государственные должности, не уведомило представителя нанимателя (работодателя) о возможности возникновения конфликта интересов, мер по урегулированию конфликта интересов до 09.01.2017 не принимало, предложить Премьер-министру Республики Татарстан привлечь указанное лицо, замещающее государственную должность Республики Татарстан, к дисциплинарной ответственности, предусмотренной требованиями закона.

По результатам рассмотрения данной информации к указанному лицу приняты меры дисциплинарного воздействия.

**Кроме этого, по результатам, полученным в ходе осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан** рассмотрев результаты, полученные в ходе осуществления Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики контроля за расходами установлены факты представления неполных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

**По результатам рассмотрения результатов, полученных в ходе осуществления контроля за расходами лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, а также признаков нарушения требований к должностному поведению,** изучив все обстоятельства рассматриваемого вопроса, в соответствии с подпунктом «б» пункта 13 и пунктом 14 Положения о порядке рассмотрения Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан вопросов, касающихся соблюдения требований к должностному поведению лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, и урегулирования конфликта интересов, принято

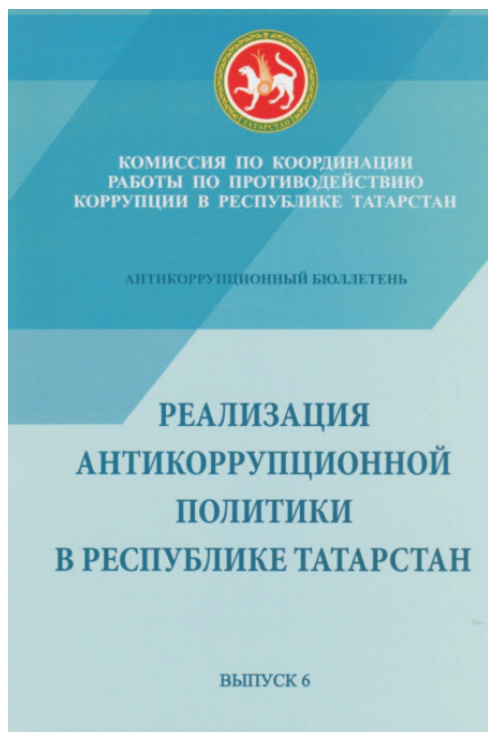
решение рекомендовать Премьер-министру Республики Татарстан привлечь указанных лиц к дисциплинарной ответственности в соответствии с подпунктом 2 пункта 1 статьи 13.1 Федерального закона «О противодействии коррупции» за нарушение требований части 1 статьи 3 Федерального закона «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» и требований части 4 статьи 12.1 Федерального закона «О противодействии коррупции».

По результатам рассмотрения указанной информации три лица, замещающих государственные должности Республики Татарстан, привлечены к дисциплинарной ответственности.

Сведения об ответственности служащих за совершение коррупционных правонарушений в 2016 году		Органы государственной власти	Органы местного самоуправления	
Количество служащих, привлеченных к юридической ответственности за совершение коррупционных правонарушений		26	190	
из них привлечено к:	Дисциплинарной ответственности	26	178	
	в том числе к взысканию в виде:	замечания	22	155
		выговора	3	23
		предупреждения о неполном должностном соответствии	1	0
	из служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности, привлечено к дисциплинарной ответственности неоднократно		0	12
	Административной ответственности		0	4
	Уголовной ответственности		0	8
Количество служащих, привлеченных к ответственности с наказанием в виде штрафа		0	7	

Подготовлены и выпущены общим тиражом 600 экземпляров шестой выпуск **Информационного бюллетеня «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан»** и **практическое пособие для руководителей, государственных и муниципальных**

**служащих, сотрудников кадровых служб государственных органов и органов местного самоуправления «Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Предотвращение и урегулирование».**



В информационном бюллетене размещены аналитические статьи и обзоры антикоррупционной деятельности руководителей государственных органов и органов местного самоуправления, членов Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан, а также представителей институтов гражданского общества, общественных организаций, участвующих в реализации антикоррупционной политики.

Бюллетень для использования в работе распространен в исполнительных органах государственной власти, муниципальных районах и высших учебных заведениях Республики Татарстан.

Практическое пособие для руководителей, государственных и муниципальных служащих, сотрудников кадровых служб государственных органов и органов местного самоуправления «Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Предотвращение и урегулирование» направлено в органы власти для сведения и руководства в работе.

## II. МЕРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ, ПРЕДПРИНИМАЕМЫЕ СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫМИ АНТИКОРРУПЦИОННЫМИ СТРУКТУРАМИ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН.

### ПРИМЕНЕНИЕ ИНСТРУМЕНТОВ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

#### ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ КОМИССИИ ПО КООРДИНАЦИИ РАБОТЫ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН

Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан является постоянно действующим координационным органом при Президенте Республики Татарстан и в целях выполнения возложенных на нее задач осуществляет следующие полномочия:

- подготавливает Президенту Республики Татарстан предложения по совершенствованию законодательства Российской Федерации и законодательства Республики Татарстан о противодействии коррупции;
- разрабатывает меры по противодействию коррупции, а также по устранению причин и условий, порождающих коррупцию;
- разрабатывает рекомендации по организации антикоррупционного просвещения граждан в целях формирования нетерпимого отношения к коррупции и антикоррупционных стандартов поведения;
- организует подготовку проектов нормативных правовых актов Республики Татарстан по вопросам противодействия коррупции;
- рассматривает вопросы, касающиеся соблюдения лицами, замещающими государственные должности Республики Татарстан, для которых федеральными законами или законами Республики Татарстан не предусмотрено иное, запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции;
- принимает меры по выявлению (в том числе на основании обращений граждан, сведений, распространяемых средствами массовой информации, протестов, представлений, предписаний федеральных государственных органов), устранению и минимизации причин и условий, порождающих коррупцию, создающих административные барьеры;





– оказывает содействие развитию общественного контроля за реализацией государственной антикоррупционной программы Республики Татарстан, антикоррупционных программ органов исполнительной власти Республики Татарстан.

Всего в 2016 году на рассмотрение Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан были вынесены 6 вопросов, в том числе:

– «О мерах, принимаемых правоохранительными, надзорными и контролирующими органами для обеспечения соблюдения законодательства при замещении должностей государственной гражданской (муниципальной) службы, использовании бюджетных средств и имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности, в целях противодействия коррупции» (протокол заседания от 26.03.2016 № ПР-84);

– «Об угрозах сохранности в Республике Татарстан водных биологических ресурсов» (протокол заседания от 01.09.2016 № ПР-279);

– «О состоянии бытовой коррупции и эффективности мер, принятых в Республике Татарстан для ее минимизации» (протокол заседания от 22.10.2016 № ПР-335).

Решения, принятые по результатам рассмотрения вопросов, способствовали повышению эффективности контрольной деятельности органов муниципального финансового надзора, в результате чего в бюджеты муниципальных образований восстановлены средства и устранены нарушения на общую сумму свыше 1160 млн. руб.

Кроме того, выявлено около 2 тыс. нарушений природоохранного законодательства, влекущих возникновение коррупционных рисков. Составлено более 330 административных материалов по фактам ограничения доступа граждан к водным объектам, снесены более 300 объектов, ограничивающих свободный доступ к водному объекту. Выявлено 177 нарушений, связанных с незаконной разработкой карьеров. Наложены штрафные санкции на общую сумму 20,5 млн. руб., приостановлено действие 24 лицензий на недропользование.

На совместном расширенном заседании Совета Безопасности Республики Татарстан, Координационного совещания по обеспечению правопорядка в Республике Татарстан, Антитеррористической комиссии в Республике Татарстан и Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан были рассмотрены вопросы обеспечения сохранности и рационального использования водных биологических ресурсов Республики Татарстан.

На данном заседании Президентом Республики Татарстан Р.Н. Миннихановым констатировано, что органы власти практически не располагают информацией о количестве реально добываемых водных биологических ресурсов и «ежегодно в республике промысловым способом официально вылавливается порядка 3,5 тысяч тонн рыбы, но теневой оборот, по экспертным оценкам, в 3-5 раз превышает легальный».

На заседании обращено внимание, что, несмотря на принимаемые меры, в критическом состоянии находится популяция стерляди. С начала 90-х гг. ее численность снизилась более чем в 10 раз. Причины этого явления – добыча в местах нереста нерудных стройматериалов и бесконтрольный промысловый вылов рыбы. «Сегодня в республике требует совершенствования система компенсаторного зарыбления. Имеющиеся рыбные хозяйства не используют свой ресурс, а принятая программа по развитию аквакультуры практически не работает», – подчеркнул Р.Н. Минниханов.

По итогам рассмотрения вопроса принято решение внести предложения по созданию Межведомственного совета, который будет координировать деятельность по борьбе с браконьерством, решать вопросы организации добычи, переработки и сбыта водных биологических ресурсов, а также заниматься проблемой воспроизводства рыбных запасов.

Комиссией не оставлены без внимания и вопросы финансового контроля в органах власти и соответствующие рекомендации по совершенствованию данной работы направлены органам местного самоуправления.

Так, как пример можно привести работу Контрольно-счетной палаты **г. Казани** которой в рамках осуществления полномочий по внешнему муниципальному финансовому контролю в 2016 году проведено 23 контрольных мероприятия в отношении 61 объектов.

В ходе мероприятий по контролю за расходованием бюджетных средств проверен объем финансирования в сумме 3 630 054 тыс. руб. в 16 муниципальных учреждениях, произведена проверка бюджетной отчетности 30 главных администраторов бюджетных средств г. Казани. Установлено нарушений финансово-бюджетного законодательства на общую сумму 248 479 тыс. руб., в том числе:

- нецелевое использование бюджетных средств – 170,9 тыс. рублей;
- использование средств бюджета с нарушениями принципа эффективности и экономности – 22 847,3 тыс. рублей.

За 2016 год бюджетными учреждениями восстановлено в бюджет 124 727,8 тыс. рублей.

В сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и соблюдения процедур закупок для муниципальных нужд установлены нарушения на общую сумму 234 964,8 тыс. рублей, в том числе 130 222,2 тыс. рублей в рамках аудита закупок товаров, работ и услуг, осуществляемых для обеспечения муниципальных нужд Управления культуры Исполнительного комитета г. Казани.

Проведены контрольные мероприятия в отношении 7 предприятий и учреждений по вопросу правильности исчисления и своевременности уплаты платежей в бюджет части прибыли муниципальных унитарных предприятий города Казани, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей и комплексных проверок правильности

формирования финансовых результатов деятельности. Установлено финансовых нарушений на общую сумму 1 351 798,3 тыс. рублей, в том числе 89,95% нарушений бухгалтерского учета, 5,58% – занижение финансового результата, 2,7% – неэффективное распоряжение муниципальным имуществом, 1,44% – занижение муниципального имущества. По результатам проверок дополнительно начислено в доход бюджета г. Казани 4 040,8 тыс. рублей в виде части прибыли унитарных предприятий. За 2016 год предприятиями и учреждениями восстановлено в бюджет 814 178,5 тыс. рублей, что составляет 95,4% из подлежащих восстановлению в 2016 году.

Материалы всех проверок были переданы в органы прокуратуры для рассмотрения и принятия мер. По результатам рассмотрения материалов внесено 3 представления об устранении нарушений законодательства.

С момента предоставления полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях, Контрольно-счетной палатой г. Казани направлено мировым судьям 53 материала об административных правонарушениях на 16 должностных лиц. В результате рассмотрения мировыми судьями дел об административных правонарушениях по 36 материалам вынесены постановления о наказании в виде штрафа.

По итогам контрольных мероприятий в адрес руководителей проверенных учреждений направлено 23 представления для принятия мер по устранению выявленных нарушений и недопущения нарушений в дальнейшем. Руководителями проверенных предприятий и учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности 35 должностных лиц.

В ходе проведения контрольных мероприятий уделяется особое внимание нарушениям, в которых могут присутствовать коррупционные признаки.

По итогам работы за 2016 год обновлен перечень типичных нарушений и недостатков, выявляемых в ходе осуществления контроля за эффективным использованием бюджетных средств и использованием муниципального имущества, а также сформирован перечень системных нарушений, в которых могут присутствовать коррупционные признаки. В целях профилактики и недопущения впредь нарушений по использованию бюджетных средств на официальных сайтах органов власти регулярно размещается информация о результатах контрольных и экспертно-аналитических мероприятий.

С целью выявления фактов использования подставных или аффилированных организаций, а также личной заинтересованности должностных лиц, принимающих решения, содержащие неправомерное распоряжение бюджетными средствами, органами власти используется база данных программного комплекса «ПК Запросная система ЕРГЮЛ и ЕГРИП» Федеральной налоговой службы России для проверки контрагентов проверяемой организации.

Также на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан рассмотрены вопросы

возврата в муниципальную собственность земельных участков, полученных незаконным путем. Членами Комиссии отмечено, что в рамках возбужденных уголовных дел в 22 муниципальных образованиях республики проводятся мероприятия по возврату в муниципальную собственность 516 земельных участков, подано 453 иска. В результате принятых мер, в том числе по результатам судебных решений, 330 земельных участков возвращено в муниципальную собственность.

Например, в 2016 году Комитетом земельных и имущественных отношений г. Казани проведено 3715 проверок муниципального имущества, часть которого в настоящее время реализована с торгов в собственность. По фактам нарушения порядка распоряжения и использования нежилого фонда, находящегося в муниципальной собственности, к административной ответственности по статье 4.4 КоАП Республики Татарстан привлечено 153 юридических, должностных и физических лиц. Сумма наложенных штрафов составила 6,636 млн. руб.

Осуществлен контроль за использованием земель на территории муниципального образования г. Казани, в ходе которого в 2016 году по обращениям граждан с выездом на место проведено 2833 проверки земельных участков (в том числе по 602 обращениям, поступившим через ГИС «Народный контроль»). По обращениям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей проведено 890 проверок.

По факту законности постановки на кадастровый учет и регистрации права собственности на земельные участки материалы направлены в Управление МВД России по г. Казани для проведения оперативно-розыскных мероприятий, направленных на установление лиц, действия которых могли повлечь незаконную регистрацию права на земельные участки, при наличии признаков мошеннических действий, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, привлечения виновных лиц к ответственности. В рамках данной работы в Управление МВД России по г. Казани, УБЭП, органы прокуратуры направлены обращения о законности регистрации права по 157 земельным участкам. По результатам совместных проверок в период 2015-2016 годов возбуждено 18 уголовных дел по 62 участкам, в которых усматриваются признаки состава преступления, предусмотренные ч. 4 ст. 159 Уголовного кодекса Российской Федерации (мошенничество).

Осуществляется взаимодействие с Управлением Росреестра по Республике Татарстан по осуществлению совместных контрольных функций за использованием земельных участков на территории г. Казани. В 2016 году по признакам административных правонарушений в Управление Росреестра по РТ направлено 739 материалов, из них 380 – по юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, 359 – по физическим лицам. По 257 материалам приняты постановления о назначении административного наказания, вынесено постановлений о наложении штрафов на сумму более 6,2 млн. руб.

В контрольные и правоохранительные органы направлено 180 запросов по установлению пользователей земельных участков и принятию соответствующих мер.

В соответствии с поручениями Президента Республики Татарстан о соблюдении земельного и водоохранного законодательства в акватории Куйбышевского водохранилища проведены проверки 690 земельных участков вдоль береговой полосы водохранилища, выявлено 178 правонарушений, по 87 участкам материалы направлены в суд, вынесено 71 судебное решения об освобождении самовольно занятых земельных участков.

Управлением Росреестра по РТ вынесено 21 постановление о назначении административного наказания в виде штрафа, 13 постановлений о прекращении административного дела. По материалам муниципального земельного контроля в Приволжском районном суде находятся на рассмотрении 11 дел.

**В Менделеевском муниципальном районе** в целях пополнения доходной части местного бюджета проводится целенаправленная работа по анализу задолженности по договорам аренды за использование муниципальных земель и иного недвижимого имущества для своевременного выявления должников. Так, в результате проведенной работы в бюджет района поступили денежные средства в размере 4547,141 тыс. рублей. Дополнительно от продажи земельных участков за текущий период поступило 60199,34 тыс. рублей.

При предоставлении физическим и юридическим лицам земельных участков, территориально граничащих с лесом или водными объектами, при формировании межевых планов вносятся пункты согласования с Министерством лесного хозяйства Республики Татарстан, отделом водных ресурсов по Республике Татарстан Нижне-Волжского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов, Министерством экологии и природных ресурсов Республики Татарстан и Территориальным управлением Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Татарстан.



## РЕЗУЛЬТАТЫ РАБОТЫ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ ЭКСПЕРТНОЙ ГРУППЫ ПО ВОПРОСАМ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ

Республиканская экспертная группа по вопросам противодействия коррупции является экспертным органом, образованным в целях анализа состояния и выявления причин коррупции, изучения эффективности организации деятельности по противодействию коррупции, выработке предложений по сокращению условий для проявления коррупции, минимизации последствий коррупционных правонарушений и совершенствованию антикоррупционной работы в Республике Татарстан.

Всего за 2016 год в целях оказания органам местного самоуправления Республики Татарстан практической помощи в реализации антикоррупционных мер, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством, комиссиями Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции **осуществлена выездная работа в Алексеевском муниципальном районе (с 8 по 18 февраля 2016 года), Высокогорском муниципальном районе (с 10 по 20 мая 2016 года) и Рыбно-Слободском муниципальном районе (с 26 сентября по 1 октября 2016 года)**, в процессе которой оказана практическая помощь в реализации антикоррупционных мер, предусмотренных федеральным и республиканским законодательством.

В ходе указанной работы органам местного самоуправления даны рекомендации по формированию планов работы комиссий по координации работы по противодействию коррупции в районе и комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов, проведен анализ выпадающих бюджетных и внебюджетных доходов, связанных с неэффективным использованием муниципальной собственности, включая земельные участки, оказана помощь в организации претензионной работы. Также изучен порядок организации муниципальных торгов, полнота и своевременность выполнения муниципальных контрактов и принятых мер по исключению возможного конфликта интересов, вызванного аффилированностью, в том числе родственной, зависимостью должностных лиц органов местного самоуправления и коммерческих предприятий.

В результате проделанной работы:

- в муниципальных районах реализуются планы по устранению выявленных недостатков (например, в Алексеевском районе погашена задолженность и восстановлено в бюджеты на сумму более 3,2 млн руб.);
- обеспечен возврат в бюджеты и предотвращены бюджетные потери на сумму более 450 млн. руб.;
- устранены 84 гарантийных замечания на 42 дорогах, построенных и капитально отремонтированных в 2015-2016 гг.

Справки о результатах выездов в муниципальные образования для принятия мер по устранению недостатков в реализации мер анти-

коррупционной политики направлены в муниципальные образования, в прокуратуру Республики Татарстан и профильные министерства.

Помимо работы экспертной группы органы местного самоуправления самостоятельно организуют мероприятия по осуществлению предварительного, текущего и последующего контроля над составлением, уточнением и исполнением бюджета. Например, в **Агрызском муниципальном районе** количество проведенных экспертно-аналитических и контрольно-ревизионных мероприятий составило – 62.

Наименование показателя	2016 год
Общее количество проведенных экспертно-аналитических и контрольно-ревизионных мероприятий	62
Подготовлено заключений	62
Количество объектов, охваченных при проведении контрольно-ревизионных мероприятий (ед.)	17
Выявленный объем нарушений (тыс. руб.) в том числе	109560
– нецелевое использование бюджетных средств (тыс. руб.)	12
– неэффективное использование средств (тыс. руб.)	1229
– прочие нарушения (отсутствие оснований/расчётов плановых сметных назначений, переплата зарплаты, нарушения порядка использования имущества и земли, необоснованно выдана премия, нарушения учёта и отчётности в и т.д.)	108318.9
Восстановлено средств в бюджет и принято мер по материалам проверки (тыс. руб.)	17499
Направлено предписаний и представлений	9

По результатам проведенных мероприятий выявлено нарушений на общую сумму 109 млн. 560 тыс. рублей, принято мер по выявленным нарушениям на общую сумму 17 млн. 499 тыс. рублей. В соответствии с соглашением о порядке взаимодействия, материалы всех контрольных мероприятий направлены в органы прокуратуры, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечены 15 должностных лиц.

Также необходимо отметить работу, организованную в рамках контрольно-ревизионной деятельности Контрольно-счетной палатой **Азнакаевского муниципального района**. Так проведены следующие мероприятия:

– аудит энергоэффективности, проверки отдельных вопросов энергопотребления и энергосбережения: объем выявленных в ходе

проверок нарушений составил 2321,5 тыс. рублей, в т.ч. неэффективное расходование бюджетных средств на сумму 1006,1 тыс. руб. Нарушения допущены вследствие оплаты завышенных, в сравнении с нормативом, энергетических ресурсов, неисполнении обязанности ежегодного 3% снижения физического объема потребления энергетических ресурсов, воды, согласно требованиям Закона «Об энергосбережении»;

– проверки финансово-хозяйственной деятельности в исполнительных комитетах сельских поселений, двух муниципальных унитарных предприятиях выявили нарушения порядка ведения бухгалтерского учета и составления отчетности, нарушения учета имущества, составления муниципального задания, нарушения порядка оплаты труда;

– проверки в двух предприятиях на предмет соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий, предоставленных согласно ст. 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации из средств бюджета района;

– проверки целевого использования федеральной субвенции на финансирование полномочий по ведению воинского учета в сельских поселениях;

Общий объем выявленных нарушений составил 18056 тыс. руб, в т.ч. неэффективное расходование бюджетных средств – 2391,9 тыс. руб.

По результатам рассмотрения представлений 6 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности.



В целях выявления причин коррупционных проявлений в муниципальных организациях организованы анкетирования. Так, проведено анкетирование среди населения (пациентов) в ГАУЗ «Аксубаевская ЦРБ» в опросе приняло участие 56 человек итоги обобщены и рассмотрены на заседании комиссии по координации работы по противодействию коррупции. По итогам анкетирования в районной больнице проведено совещание с медицинским персоналом и рекомендовано принять меры по недопущению поведения, которое может быть истолковано как коррупционно-опасное.

Также в органах местного самоуправления организована работа по мониторингу осуществления муниципальных закупок.

Например, основным способом размещения закупок в Альметьевском муниципальном районе является электронный аукцион. Главной особенностью данного способа является изолированность заказчиков от потенциальных подрядчиков (поставщиков, исполнителей) при определении победителя, что, несомненно, предотвращает коррупционные проявления.

Для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) осуществляет деятельность единая комиссия по осуществлению закупок. В состав включены лица, прошедшие повышение квалификации в сфере закупок и лица, обладающие специальными знаниями, относящимися к объекту закупки.

Под постоянным контролем находится процесс исполнения контрактов, в том числе:

- осуществление заказчиком экспертизы и приемки на соответствие количества, качества и достоверности поставляемых товаров, работ, услуг, выполнения поставщиками обязательств по заключенным контрактам;
- оплата заказчиком поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги;
- взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта.

Результатом исполнения контракта является составление отчета об исполнении контракта, об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

Для заказчиков, поставщиков, исполнителей, подрядчиков проведены обучающие семинары-совещания с представителями Агентства по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан, в которых обсуждались вопросы осуществления закупок, а также использования информационных ресурсов Республики Татарстан. Всего в 2016 году в Альметьевском муниципальном районе проведено торгов и заключено муниципальных контрактов на общую сумму 1 млрд. 316 млн. рублей, что на 44% больше 2015 года.

Конкурентным способом заключено 4 824 контракта на общую сумму 941 млн. рублей, что составляет 71,4 %. Показатель вырос по отношению к 2015 году в 2,6 раза, а количество контрактов увеличилось в 18 раз. Следует отметить, что основную долю конкурентных закупок составляют электронные аукционы – это 97%. В результате проведенной работы экономия бюджетных средств за 2016 год составила 93 млн. рублей.

При осуществлении выездов Республиканской экспертной группой по вопросам противодействия коррупции изучаются обращения, поступившие от граждан, в том числе посредством информационной системы «Народный контроль».

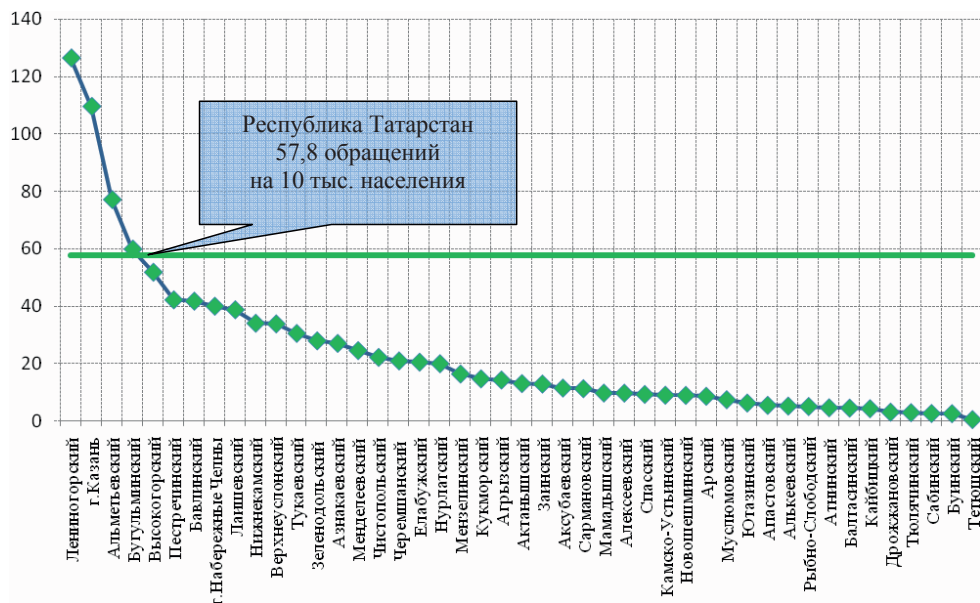
Сведения о проверке обращений о коррупционных правонарушениях государственных служащих		Органы государственной власти	Органы местного самоуправления	
Количество обращений от граждан и организаций о коррупционных правонарушениях служащих, а также число рассмотренных обращений	всего	9	69	
	из них рассмотрено	9	69	
из них получено следующим образом:	Письменное обращение (почтовое)	5	31	
	Горячая линия (телефон доверия)	2	3	
	Личный прием	1	6	
	Обращение через Интернет-сайт	1	16	
	Публикации в СМИ	0	0	
	Иные способы	0	13	
Количество служащих, привлеченных к ответственности по результатам рассмотрения обращений	всего	0	1	
	в том числе к взысканию в виде:	замечания	0	1
		выговора	0	0

Функционирующая в Республике Татарстан государственная информационная система «Народный контроль», обеспечивает информационную открытость органов государственной власти и их взаимодействие с населением, являясь одним из инструментов антикоррупционной политики в Республике Татарстан: из 53 действующих категорий системы – 17 объединены общей тематикой «коррупция», проявляющаяся в различных сферах жизни.

ГИС «Народный контроль» дает возможность жителям республики заявить о существующих проблемах и проследить за их решением. Эффективность системы при решении проблем делает систему востребованной: отмечается рост поступающих обращений. В Республике Татарстан из числа обращений поступивших в государственную информационную систему «Народный контроль» были опубликованы более 69% уведомлений. В Аксубаевском, Буинском, Кайбицком, Камско-Устьинском, Новошешминском, Тетюшском, Ютазинском муниципальных районах опубликовано не более 50% обращений поступивших в систему.



### Число обращений граждан в ГИС «Народный контроль» по муниципальным образованиям Республики Татарстан в 2016 году, на 10 тысяч населения



Представители всех муниципальных образований имели опыт обращения в ГИС «Народный контроль». Наиболее активными пользователями системы являются жители городов. Число поступивших обращений в расчете на 10 тыс. населения выше среднереспубликанского значения отмечается в Альметьевском, Ленингорском муниципальных образованиях и г. Казань.

В органах власти организована работа по взаимодействию с представителями бизнеса. Так, в целях повышения эффективности взаимодействия органов местного самоуправления г. Казани и бизнес-сообщества, разработки предложений и координации совместных действий по основным направлениям развития предпринимательства, а также для возможности решения острых проблем, связанных с деятельностью предпринимателей города, действует Координационный совет по развитию малого и среднего предпринимательства г. Казани. В состав совета вошли предприниматели, депутаты Казанской городской Думы, представители общественных



организаций: «Деловая Россия», «Опора России», Ассоциации предприятий малого и среднего бизнеса Республики Татарстан и др.

24 февраля 2016 года организовано и проведено заседание Координационного совета на котором были рассмотрены вопросы предоставления предпринимателям муниципальных помещений, свободных от прав третьих лиц, на условиях льготной аренды, перспективы реализации программы льготного кредитования и другие вопросы.

В целях оказания финансовой поддержки малому и среднему бизнесу реализуется программа льготного кредитования посредством компенсации части процентной ставки по кредитам, выданным субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность в приоритетных направлениях экономики.

Например, в г. Казани в 2016 году муниципальную поддержку получили 93 субъекта малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в приоритетных направлениях, на общую сумму 13,3 млн. рублей. В основном это проекты, связанные с производством, сферами жилищно-коммунального хозяйства, здравоохранения, туризма, бытового обслуживания.

В качестве имущественной поддержки предпринимателями реализовывался проект «Арендные каникулы», в рамках которого

предпринимателям предоставлялись невостребованные на рынке муниципальные помещения, свободные от прав третьих лиц. При этом первые два года бизнес полностью освобождается от арендных платежей, за третий год арендатор оплачивает 25% от размера ежегодной арендной платы, за четвертый – 50%, за пятый – 75%.

предприниматель оплачивает 25% от размера ежегодной арендной платы, за четвертый – 50%, за пятый – 75%.

На официальном портале органов местного самоуправления г. Казани для удобства предпринимателей размещена информация о данных помещениях: перечень, интерактивная карта, телефоны кураторов, которые показывают помещения, ответы на часто задаваемые вопросы, там же можно записаться на просмотр помещения. К каждому объекту прилагаются фотографии, указывается тип помещения и его метраж. По ссылке можно перейти в раздел, где размещена информация об аукционных торгах по каждому конкретному объекту.

Всего в 2016 году на аукционы было выставлено 66 помещений общей площадью 11,7 тыс.кв.м. Заключены договоры льготной аренды на 32 помещения общей площадью 4,4 тыс.кв.м.

В течение года в органах власти проводилась комплексная работа, направленная на снижение административных барьеров. Проработаны административные регламенты, в рамках которых предоставляются муниципальные услуги предпринимателям и инвесторам. Проведена оценка регулирующего воздействия проектов и действующих правовых актов на предмет наличия в них избыточных мер, связанных с ведением бизнеса.

В целях информационной поддержки предпринимателям на официальных сайтах органов местного самоуправления созданы специальные разделы, где размещается информация о государственных и муниципальных программах поддержки малого и среднего предпринимательства, нормативных правовых актах, проводимых конкурсах, актуальные новости для предпринимателей и т.д.

Кроме этого, в конце 2016 года разработан новый инструмент поддержки предпринимателей – проектный офис, основной задачей которого является инвентаризация муниципальных услуг, оказываемых предпринимателям, устранение административных барьеров в целях улучшения городского бизнес-климата. Так, 5 декабря 2016 года на официальном портале органов местного самоуправления г. Казани запущен опрос удовлетворенности получением муниципальных услуг предпринимателями г. Казани (получение в аренду земельного участка через аукцион, разрешение на строительство, разрешение на производство земляных работ, выдача паспорта вывески и др.). Все поступившие обращения запланированы к учету в работе по инвентаризации и пересмотре оказываемых предпринимателям муниципальных услуг, устранению административных препятствий.

## ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ МОНИТОРИНГА СФЕР ГОСУДАРСТВЕННОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ, ИМЕЮЩИХ ВЫСОКУЮ СТЕПЕНЬ КОРРУПЦИОННЫХ РИСКОВ

В целом за 2016 год правоохрательными и иными органами государственной власти приняты меры к выполнению поставленных Президентом Российской Федерации и Президентом Республики Татарстан задач по минимизации коррупционных проявлений.

В 2016 году продолжено изучение вопросов конфликта интересов, в связи с возможной аффилированной связью должностных лиц органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Как показывают результаты социологических опросов, доля респондентов, которым известны случаи злоупотребления должностным положением, связанные с привлечением аффилированных лиц (родственных связей или приятельских отношений) в 2016 году соответствует уровню 2015 года. Свою информированность по данному вопросу высказали 16% респондентов.

### Мнения населения о фактах злоупотребления должностным положением с привлечением аффилированных лиц в различных сферах деятельности в муниципальных образованиях Республики Татарстан

Сферы деятельности	Муниципальные образования
<b>Назначение на руководящие должности (отметили более 40% респондентов)</b>	Азнакаевский, Алексеевский, Балтасинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Зеленодольский, Рыбно-Слободский, Кукморский, Сармановский, Чистопольский
<b>Здравоохранение (отметили свыше 40% респондентов)</b>	Алькеевский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Лениногорский, Муслимовский, Новошешминский, Пестречинский, Тукаевский, Чистопольский, г.Набережные Челны
<b>Образование (отметили свыше 30% респондентов)</b>	Алькеевский, Альметьевский, Бугульминский, Высокогорский, Муслимовский, Новошешминский, Нурлатский, Пестречинский
<b>Органы власти (отметили свыше 20% респондентов)</b>	Азнакаевский, Аксубаевский, Алькеевский, Балтасинский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Зеленодольский, Нурлатский, Рыбно-Слободский, Сабинский
<b>Строительство (отметили свыше 20% респондентов)</b>	Алькеевский, Альметьевский, Высокогорский, Заинский, Кукморский, Нурлатский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сабинский, Чистопольский

Сферы деятельности	Муниципальные образования
<b>Правоохранительные органы (отметили свыше 20% респондентов)</b>	Аксубаевский, Альметьевский, Бугульминский, Высокогорский, г.Казань, г.Набережные Челны, Рыбно-Слободский
<b>Жилищно-коммунальное хозяйство (отметили свыше 20% респондентов)</b>	Алексеевский, Альметьевский, Высокогорский, Зеленодольский, Лениногорский, Нижнекамский,
<b>Выделение земельных участков (отметили более 20% респондентов)</b>	Агрызский, Верхнеуслонский, Высокогорский, Кукморский, Рыбно-Слободский, Спасский, Черемшанский



## ПРОВЕДЕНИЕ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

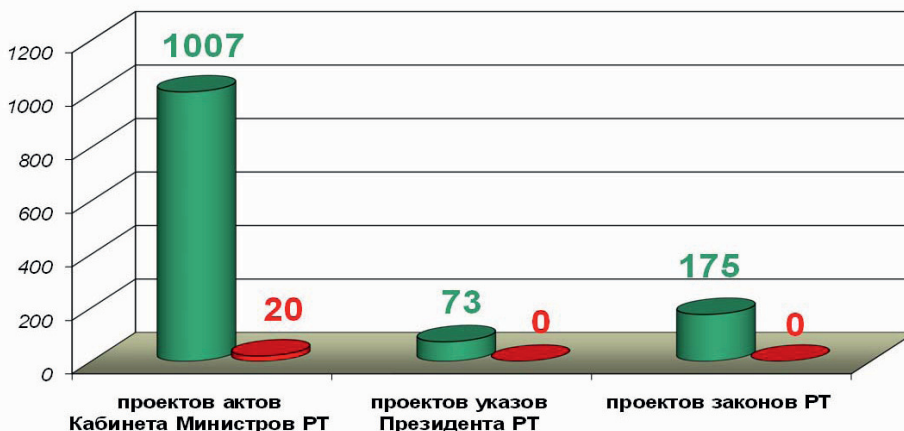
Полномочиями по осуществлению антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов наделено Министерство юстиции Республики Татарстан.

В 2016 году Министерством проведена антикоррупционная экспертиза **1 255** проектов актов Республики Татарстан, в том числе: проектов постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан – **1 007**, проектов указов Президента Республики Татарстан – **73**, проектов законов Республики Татарстан – **175**.

### Из поступивших в Министерство юстиции РТ за 2016 год

■ экспертизу прошло 1255 проектов НПА

■ заключения о наличии коррупциогенных факторов даны по 20 проектам НПА



Из поступивших на экспертизу проектов актов в **20** выявлено **23** коррупциогенных фактора.

При проведении антикоррупционной экспертизы чаще выявлялись следующие коррупциогенные факторы: «широта дискреционных полномочий», «отсутствие и неполнота административных процедур» и «принятие нормативного правового акта за пределами компетенции».

Органами исполнительной власти в 2016 году проведена антикоррупционная экспертиза **4 213** проектов. Коррупциогенные факторы выявлены в **30** проектах (**33** фактора).

За указанный период органами местного самоуправления муниципальных районов и городских округов республики проведена антикоррупционная экспертиза **16 017** проектов муниципальных нормативных правовых актов, в **32** из которых выявлены коррупциогенные факторы, а также экспертиза **5 266** муниципальных нормативных правовых актов, в которых коррупциогенные факторы не выявлены.

### Информация о проведении органами местного самоуправления антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных актов и их проектов в 2016 году



Коррупциогенные факторы, обнаруженные на стадии разработки проектов муниципальных нормативных правовых актов, устранены до их принятия, а коррупциогенные факторы, выявленные в муниципальных нормативных правовых актах, устранены посредством внесения в них изменений.

В целях повышения качества принимаемых органами местного самоуправления муниципальных нормативных правовых актов в 2016 году проводились выездные мероприятия по изучению организации проведения антикоррупционной экспертизы муниципальных нормативных правовых актов и их проектов и оказанию правовой и методической помощи органам местного самоуправления при ее проведении.

### В 2016 году проведено 17 проверок в органах публичной власти

<p>в Главном управлении ветеринарии Кабинета Министров Республики Татарстан,                      Управлении по охране и использованию объектов животного мира Республики Татарстан,                      Инспекции государственного строительного надзора Республики Татарстан,                      Министерстве транспорта и дорожного хозяйства Республики Татарстан,                      Управлении записи актов гражданского состояния Кабинета Министров Республики Татарстан,                      Госалкоинспекции Республики Татарстан,                      Республиканском агентстве по печати и массовым коммуникациям</p>	<p>в Тюлячинском,                      Сабинском,                      Нурлатском,                      Дрожжановском,                      Мензелинском,                      Елабужском,                      Бавлинском                      муниципальных районах</p>
<p><b>в том числе в составе комиссии Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции:</b>                      в Алексеевском, Высокогорском и Рыбно-Слободском муниципальных районах</p>	

работа в 7 исполнительных органах государственной власти и в 10 муниципальных районах республики (в том числе в 3 муниципальных районах в составе Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции).

По результатам проверок руководителям соответствующих органов власти и главам районов республики направлены справки с рекомендациями по улучшению антикоррупционной работы, по которым представлена информация об устранении выявленных нарушений.

Информация о результатах проверок размещена на сайте Министерства юстиции Республики Татарстан в разделе «Противодействие коррупции».

Для руководителей и работников юридических служб органов исполнительной власти Республики Татарстан 18 февраля 2016 года проведен специальный обучающий семинар по вопросам проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов.

Кроме этого, в целях совершенствования организации работы независимых экспертов 15 июня 2016 года Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики совместно с юридическими и физическими лицами, действующими и проживающими в Республике Татарстан, аккредитованными Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, проведен круглый стол на тему «Независимая антикоррупционная экспертиза в Республике Татарстан».

В ходе совещания участники обсудили вопросы повышения эффективности и результативности независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов, подготавливаемых в Республике Татарстан, а также вовлечения в проведение независимой экспертизы более широкого круга экспертов.

В целях повышения эффективности антикоррупционных инструментов, предусмотренных федеральным законодательством в 2016 году в Республике Татарстан приняты меры по активизации деятельности независимых экспертов, уполномоченных на проведение независимой



антикоррупционной экспертизы. В соответствии со статьей 8.1 Закона Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» антикоррупционная экспертиза отнесена к основным мерам, реализуемым в целях обеспечения антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы проектов нормативных правовых актов являются основными задачами Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы».

По данным государственного реестра независимых экспертов Министерства юстиции Российской Федерации, свидетельства об аккредитации имеют 53 эксперта, зарегистрированных на территории Республики Татарстан.

Для осуществления деятельности независимых экспертов на портале Правительства Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан специальный раздел «Антикоррупционная экспертиза», в котором органы государственной власти республики размещают проекты нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы с указанием сроков проведения экспертизы, контактных сведений лиц, ответственных за разработку проектов нормативных правовых актов, и адресов, на которые независимые эксперты могут направлять свои заключения. Аналогичные разделы имеются на сайтах органов местного самоуправления.

В целях оказания консультативно-методической помощи 22 сентября 2016 года в Управлении Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан при участии представителей прокуратуры Республики Татарстан, Аппарата Президента Республики Татарстан, Общественной палаты Республики Татарстан, профессорско-преподавательского состава Казанского (Приволжского) федерального университета для независимых экспертов, действующих на территории Республики Татарстан, организован специальный обучающий семинар на тему «Актуальные вопросы проведения независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов (проектов нормативных правовых актов) Республики Татарстан».

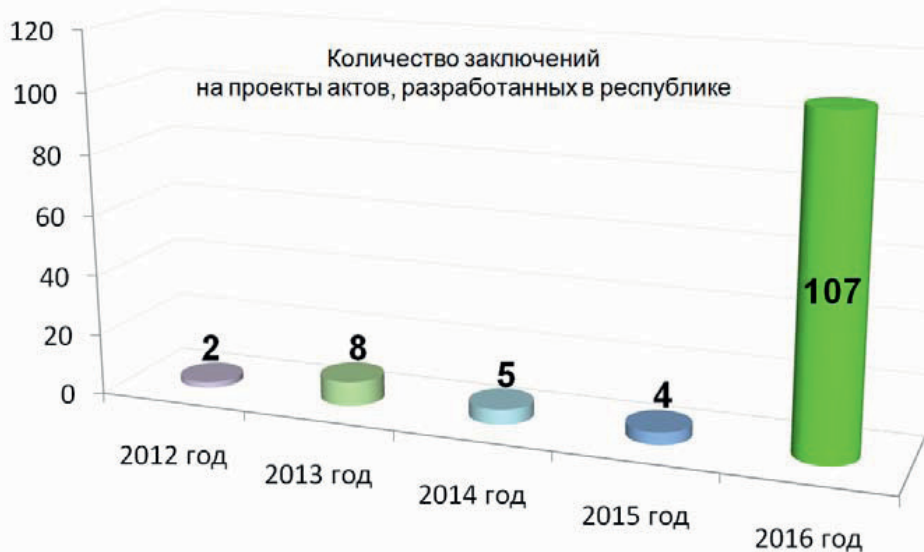
С целью поощрения наиболее активных экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 14.12.2015 № 943 утверждено положение о ежегодном республиканском конкурсе экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов.

К участию в конкурсе допускаются юридические и физические лица, аккредитованные Министерством юстиции Российской Федерации в качестве экспертов по проведению независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, представившие в период с 1 сентября года, предшествующего году проведения конкурса, по 31 августа года проведения конкурса в соответствии с законодательством заключения по результатам проведенной независимой антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов Республики Татарстан, муниципальных правовых актов органов местного самоуправления муниципальных образований в Республике Татарстан или их должностных лиц, проектов указанных правовых актов.

Рассмотрение заявок участников конкурса, оценка деятельности участников конкурса и подведение итогов конкурса осуществляются комиссией по проведению конкурса, состав которой утверждается Кабинетом Министров Республики Татарстан.

**В 2016 году проведен первый конкурс и для участия в нем независимыми экспертами представлено 107 экспертных заключений**, из них 2 – в отношении проектов актов федеральных органов исполнительной власти, 8 – по результатам проведения антикоррупционной экспертизы проектов законов Республики Татарстан, 14 – по проектам постановлений Кабинета Министров Республики Татарстан, 8 – по проектам ведомственных нормативных правовых актов органов исполнительной власти Республики Татарстан, 75 – по проектам муниципальных правовых актов. 18 ноября 2016 года подведены итоги республиканского конкурса экспертов. Награждение победителей (5 экспертов) состоялось 8 декабря 2016 года в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией.

### Активизация деятельности независимых экспертов





## БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ, ОСУЩЕСТВЛЯЕМАЯ ПРАВООХРАНИТЕЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ

**По итогам 2016 года в Республике Татарстан в целом выявлено 1038 преступлений коррупционной направленности.**

По коррупционным уголовным делам размер причиненного ущерба составил 646 млн. рублей, возмещено 1 млрд. 210,8 млн. рублей.

Выявлено 925 преступлений против государственной власти и интересов службы.

По информации Министерства внутренних дел по Республике Татарстан показатели должностных преступлений по отраслям экономики:

- распоряжение недвижимым госимуществом – 306 преступлений
- здравоохранение и социальное обеспечение – 148 преступлений
- образование – 143 преступления
- строительство – 32 преступления
- лесное хозяйство – 6 преступлений.

Помимо этого выявлено 211 преступлений по статье 291.2 УК РФ «Мелкое взяточничество». Также подразделениями экономического блока пресечено 95 должностных преступлений, относящихся к категории общеуголовных.

Выявлено 396 фактов взяточничества, из которых 47 в крупном размере.

Общая сумма денежных вознаграждений составила 47,1 млн. рублей.

	2015 год	2016 год
<b>Должностные преступления, всего:</b>	<b>842</b>	<b>925</b>
– всего фактов взяточничества (ст. 290, 291, 291.1)	436	396
– злоупотребление должностными полномочиями (ст. 285)	92	164
– превышение должностных полномочий (ст. 286)	124	134
– незаконное участие в предпринимательской деятельности (ст. 289)	1	0
– получение взятки (ст. 290)	143	157
– дача взятки, посредничество во взяточничестве (ст. 291, 291.1)	293	239
– служебный подлог (ст. 292)	160	204
– халатность (ст. 293)	15	23

Должностное положение лиц, уличенных в коррупционных преступлениях:

- федеральных органов и учреждений – 46 человек
- республиканских органов и учреждений – 30 человек
- муниципальных структур – 89 человек
- правоохранительных органов – 14 человек.

Осуждено 144 гражданина, пытавшихся подкупить должностных лиц.

Коррупционные факты, среди которых крупные факты взяточничества распространены среди представителей органов государственной власти, наделенных функциями согласования документов, а также осуществляющих проверки субъектов предпринимательства.

Так, 11 марта 2016 задержана группа лиц во главе с главным специалистом отдела Управления Росреестра по РТ гр. З. при незаконном получении 1 млн. рублей за незаконную регистрацию права собственности на земельный участок (уголовные дела по ч.3 ст.291, ч.3 ст.159, ч.2 ст.165 УК РФ, в ходе следствия выявлены дополнительные эпизоды взяточничества на сумму 700 тысяч рублей). Гр. З. осуждена на 3,5 года лишения свободы условно.

11 июля 2016 года задержан главный архитектор муниципального района гр. С., который вымогал взятку в виде телевизора за выдачу разрешения на размещение рекламы (уголовное дело по п. «а» ч.5 ст.290 УК РФ, осужден).

Крупные случаи вымогательства и незаконного получения денежных средств пресечены в коммерческой среде.

К примеру, в июле задержан начальник филиала АО «Банк» гр. Х. при получении от директора фирмы 200 тыс. рублей за разблокирование расчетного счета и дальнейшее беспрепятственное обслуживание расчетного счета в указанном банке (уголовное дело по ч.3 ст.159 УК РФ, осужден).

14 сентября 2016 года задержан руководитель управления автомобильных дорог филиала ООО «Татнефтедор» гр. С. при получении 180 тыс. рублей за поставку организацией строительных материалов. В последующем фигурант попытался откупиться, предложив взятку в размере 400 тыс. рублей (уголовное дело по ч. 7 ст.204 УК РФ, осужден).

Проведен комплекс оперативных мероприятий по выявлению коррупционных фактов в бытовых сферах жизнедеятельности.

*– в образовании:*

– установлено, что посредник гр. Х. получила от граждан 78 и 280 тыс. рублей для последующей передачи должностным лицам за оказание содействия в поступлении в КГМУ и КГАСУ (уголовное дело по ч.5 ст.291.1 УК РФ, осуждена на 3 года лишения свободы со штрафом в размере 50 тысяч рублей);

– 16 февраля 2016 года с поличным задержан профессор Казанского государственного энергетического университета гр. Г. при получении взятки в сумме 4,5 тысячи рублей за принятие экзамена (уголовное дело

по ч.3 ст.290 УК РФ, установлено 23 факта на сумму 135 тысяч рублей, осужден к лишению свободы);

– в здравоохранении:

– 27 января 2016 года несколько граждан передавали взятки врачам Нижнекамской центральной больницы от 450 руб. до 3 тыс. рублей за выдачу фиктивных листов нетрудоспособности (уголовное дело по ч. 3 ст. 290, ч. 3 ст. 291 УК РФ, по 24 эпизодам осуждены к штрафу).

– в сфере судопроизводства и исполнения судебных решений:

– установлено, что заместитель начальника ФКУ ИК №4 УФСИН России по РТ гр. А. получал от осужденных взятки на общую сумму 2,5 млн. рублей за обеспечение незаконной продажи им продуктов питания (уголовное дело по ч.5,6 ст.290 УК РФ, осужден на 9 лет колонии строгого режима, а также к штрафу в размере 5 млн. рублей);

В результате проведенных мероприятий выявлено 309 преступлений, связанных с незаконным освоением бюджетных средств, а также 242 факта, связанных с отчуждением земельных участков, находящихся в государственной (муниципальной) собственности.

Ряд коррупционных преступлений, связанных с хищением бюджетных средств и незаконным использованием государственного (муниципального) имущества, пресечен в сфере ЖКХ.

Установлено, что директор МУП «Рыбная Слобода» гр. Г. под предлогом приобретения модульной котельной и насосной станции похитил более 6 млн. руб. Фактически данные затраты происходили за счет бюджета (уголовное дело по ч.4 ст.159, ч.1 ст.286, ст.196 УК РФ, решением суда гр. Г. осужден к 3 годам лишения свободы в исправительной колонии общего режима, со штрафом).

Бюджетные посягательства выявляются в сфере агропромышленного комплекса. Так, установлено, что гр. С. с участием работника Управления сельского хозяйства и продовольствия Азнакаевского района гр. Н. по программе улучшения жилищных условий похитил из бюджета 761 тыс. рублей. При этом им были подготовлены фиктивные документы о работе в КФХ. В свою очередь сам фермер путем обналичивания средств похитил грант на развитие фермерства в размере 1 млн. 150 тысяч рублей (уголовное дело по ч. 4 ст.159.2 УК РФ, решением суда фигуранты осуждены).

Системные хищения бюджетных средств выявлены в процессе проверки законности начисления премий и надбавок к заработной плате руководителям государственных (муниципальных) органов власти, учреждений и предприятий. Причем в коррупционных преступлениях уличены и представители органов власти, наделенные функциями контроля за пополнением и расходованием бюджетных средств. Так, установлено, что председатель Контрольно-счетной палаты Черемшанского района гр. З. незаконно премировал себя за счет бюджета (уголовное дело по ч.1 ст.285 УК РФ, осужден к штрафу в размере 30 тыс. рублей).

Всего в 2016 году в коррупционных преступлениях при отчуждении земель уличено 42 должностных лица муниципальных образований

Аксубаевского, Актанышского, Алексеевского, Альметьевского, Атнинского, Бугульминского, Буинского, Верхнеуслонского, Высокогорского, Елабужского, Зеленодольского, Кукморского, Лениногорского, Менделеевского, Нижнекамского, Пестречинского, Рыбно-Слободского, Тукаевского, Тюлячинского, Чистопольского районов.

Коррупционные схемы выявлены в рамках контроля за предоставлением квартир по договорам социального найма. К примеру, руководитель исполкома пгт. Куйбышевский Затон Камско-Устьинского района гр. С. заключила с гражданином договор социального найма жилого помещения, находящегося в муниципальной собственности. В дальнейшем было оформлено право собственности на жилое помещение. При этом гражданин в улучшении жилищных условий не нуждался (уголовное дело по ч.1 ст.286 УК РФ, фигурант осуждена).

**Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе» и работа служб муниципальных образований по противодействию коррупции в 2016 году**

	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе»			Число профилактических бесед с муниципальными служащими
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
Агрызский	63	44	29	9
Азнакаевский	52	3	0	153
Аксубаевский	40	22	2	85
Актанышский	47	7	31	64
Алексеевский	12	40	29	45
Алькеевский	1	22	22	54
Альметьевский	81	167	110	73
Апастовский	23	44	23	85
Арский	36	39	17	143
Атнинский	35	19	35	6
Бавлинский	0	4	35	25
Балтасинский	2	26	4	83
Бугульминский	38	48	73	41
Буинский	33	31	63	25
Верхнеуслонский	37	2	15	6
Высокогорский	27	0	0	111

	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе»			Число профилактических бесед с муниципальными служащими
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
г. Казань	6	18	15	2355
г. Набережные Челны	3	40	20	141
Дрожжановский	20	20	23	5
Елабужский	5	3	40	65
Заинский	99	42	1	45
Зеленодольский	47	3	2	112
Кайбицкий	36	18	25	32
Камско-Устьинский	22	0	0	6
Кукморский	0	31	30	65
Лаишевский	4	3	0	38
Лениногорский	14	21	0	29
Мамадышский	8	9	0	102
Менделеевский	15	29	21	31
Мензелинский	115	76	57	47
Муслюмовский	40	0	20	45
Нижнекамский	26	44	40	273
Новошешминский	57	9	33	70
Нурлатский	76	10	34	39
Пестречинский	4	13	8	77
Рыбнослободский	4	0	7	96
Сабинский	7	15	21	7
Сармановский	117	26	0	6
пасский	0	1	3	35
Тетюшский	1	2	26	53
Тукаевский	1	85	29	7
Тюлячинский	19	11	20	65
Черемшанский	39	88	16	35



	Количество выявленных нарушений закона «О муниципальной службе»			Число профилактических бесед с муниципальными служащими
	2014 г.	2015 г.	2016 г.	
Чистопольский	23	33	26	79
Ютазинский	12	11	11	85

Сведения о проверках достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых служащими в 2016 году		Органы государственной власти	Органы местного самоуправления
Количество указанных проверок сведений, представляемых служащими		69	493
из них, проведено на основании информации от:	Правоохранительных органов	44	131
	Работников (сотрудников) подразделений по профилактике коррупционных и иных правонарушений	22	340
	Политических партий и иных общественных объединений	0	0
	Иных государственных органов, органов местного самоуправления и их должностных лиц	3	22
Количество служащих, в отношении которых установлены факты представления недостоверных и (или) неполных сведений		46	184
Количество служащих, в отношении которых принято решение о представлении материалов проверки в соответствующую комиссию по соблюдению требований к служебному поведению государственных служащих и урегулированию конфликта интересов		46	162

Количество служащих, привлеченных к дисциплинарной ответственности по результатам указанных проверок	всего		13	98
	в том числе к взысканию в виде:	замечания	13	95
		выговора	0	3

Сокращение числа нарушений законодательства о государственной гражданской (муниципальной) службе напрямую зависит от эффективности профилактических работ проводимых подразделениями кадровых служб государственных и муниципальных органов по профилактике коррупционных и иных правонарушений. Важной составляющей реализации работы в данном направлении являются профилактические беседы, которые включают в себя обучение, просвещение, консультирование служащих по вопросам противодействия коррупции, а также информирование о соблюдении запретов, ограничений, требований к служебному поведению. Таким образом, проводимые мероприятия направлены на формирование устойчивого убеждения о недопустимости совершения в процессе служебной деятельности действий (бездействия) коррупционного характера.

## ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ СУДЕБНОЙ СИСТЕМЫ

По данным Управления Судебного департамента в Республике Татарстан за совершение преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления (статьи 285–293 Уголовного кодекса Российской Федерации) **в 2016 году осуждено 223 лица** (в 2015 году – 336 лиц).

К лишению свободы приговорено 12 человек или 5,4% осужденных, еще 32 лица (14,4%) осуждены к условному лишению свободы. Наказание в виде штрафа (основное наказание) назначено для 121 человека (54,3%), в виде ограничения свободы для 2 человек, исправительных работ – 5 человек.

В то же время лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью (в качестве дополнительного наказания) назначено 15 осужденным, штраф (в виде дополнительного наказания) назначен 14 осужденным, конфискация имущества в 10 случаях (статья 104.1 УК РФ).

Осуждено - 223 чел.



### **III. РЕАЛИЗАЦИЯ ЗАКОНА РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН «О ПРОТИВОДЕЙСТВИИ КОРРУПЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАТАРСТАН»**

#### **РЕАЛИЗАЦИЯ РЕСПУБЛИКАНСКОЙ, ВЕДОМСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ АНТИКОРРУПЦИОННЫХ ПРОГРАММ**

В соответствии с Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» задачами антикоррупционной политики Республики Татарстан являются: выявление и устранение причин коррупции, противодействие условиям, способствующим ее проявлению; обеспечение законности и гласности деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, государственного и общественного контроля за ней; вовлечение институтов гражданского общества в реализацию антикоррупционной политики; формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и другие.

Основными принципами антикоррупционной политики Республики Татарстан закреплены: признание, обеспечение и защита основных прав и законных интересов граждан и юридических лиц; публичность и открытость деятельности государственных органов и органов местного самоуправления; комплексное использование политических, организационных, информационно-пропагандистских, социально-экономических, правовых, специальных и иных мер; приоритетное применение мер по профилактике коррупции; сотрудничество государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и физическими лицами.

В 2016 году основные антикоррупционные мероприятия в Республике Татарстан организованы в соответствии с Государственной программой «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015 – 2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512.

Государственным заказчиком программы является Министерство юстиции Республики Татарстан.

Общая эффективность Программы оценивается по степени достижения установленных целевых параметров, запланированных к 2020 году, реализации в установленные сроки предусмотренных мероприятий. Для оценки эффективности Программы используются результаты социологических исследований, а также материалы текущей отчетности министерств и ведомств.

Реализация мероприятий Программы к 2020 году позволит:  
повысить эффективность государственного управления в сфере противодействия коррупции;

повысить роль общественности в антикоррупционной деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления в Республике Татарстан;

формировать в обществе нетерпимое отношение к коррупции.

Кроме того, комплексное выполнение программных мероприятий будет способствовать развитию и укреплению антикоррупционных институтов в республике. Будет совершенствоваться антикоррупционное образование. Увеличится количество государственных и муниципальных служащих, прошедших курсы повышения квалификации по антикоррупционной тематике.

Социальный эффект Программы оценивается в более полной реализации гражданами своих конституционных прав и свобод.

Учитывая специфику Программы, определить прямой экономический эффект не представляется возможным, так как программные мероприятия не поддаются обычным статистическим измерениям и не могут быть выражены в стоимостной оценке. В то же время косвенный экономический эффект реализации мероприятий Программы может наблюдаться в результате формирования привлекательного имиджа Республики Татарстан, в том числе инвестиционной привлекательности, повышения предпринимательской активности, сокращения бюджетных потерь, связанных с проявлениями коррупции в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления в республике.

Министерством юстиции Республики Татарстан, Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики осуществляется постоянный мониторинг исполнения программы, в том числе, с выездом на места.

По результатам осуществленной работы можно выделить наиболее часто выявляемые недостатки:

- ведомственные (муниципальные) антикоррупционные программы на 2015 – 2020 годы не приведены (на момент проверки) в соответствие с республиканской антикоррупционной программой;

- не проводились проверки соблюдения государственными (муниципальными) служащими запрета на осуществление предпринимательской деятельности;

- не обеспечен доступ к базам данных Федеральной налоговой службы Российской Федерации «ЕГРЮЛ» и «ЕГРИП» для осуществления вышеуказанных проверок;

- не проводились социологические исследования целевых групп населения по вопросам противодействия коррупции, а также мониторинг качества оказания муниципальных услуг путем опроса конечных потребителей.

Справки об итогах проверок с рекомендациями по устранению выявленных нарушений направлены в адрес руководителей муниципальных образований, по которым представлена информация об их устранении.

В целом же по итогам 2016 года обеспечено **100%** выполнение **37** индикаторов государственной программы.



Количество индикаторов государственной программы	Значение
22	= 100% (выполнены)
15	> 100% (перевыполнены)

Так, в частности:

✓ доля органов государственной власти Республики Татарстан и органов местного самоуправления в республике, внедривших внутренний контроль и антикоррупционный механизм в кадровую политику, составляет **100%** (план на 2016 год – **100%**);

✓ доля законодательных и иных нормативных актов, подвергнутых антикоррупционной экспертизе на стадии разработки их проектов, составляет **100%** (план на 2016 год – **96%**);

✓ полнота исполнения государственного задания на организацию социологических опросов, составляет **100%** (план на 2016 год – **100%**);

✓ доля государственных гражданских (муниципальных) служащих, прошедших повышение квалификации, составляет **33%** (план на 2016 год – **33%**);

✓ доля государственных гражданских (муниципальных) служащих, государственных и муниципальных организаций, с которыми проведены антикоррупционные мероприятия, составляет **45%** (план на 2016 год – **35%**);

✓ количество трансляций на республиканских телеканалах социальных роликов, направленных на формирование в обществе нетерпимого отношения к коррупции и пропаганду антикоррупционного поведения, составляет **740** (план на 2016 год – **220**);

✓ количество проведенных в городах республики агитационно-общественных акций среди студентов организаций высшего профессионального образования, направленных на решение задач формирования антикоррупционного поведения, составляет **20** (план на 2016 год – **7**);

✓ уровень удовлетворенности граждан качеством предоставления государственных и муниципальных услуг составляет **90,7%** (план на 2016 год – **80%**);

✓ доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, составляет **92,32 %** (план на 2016 год – **90%**);

доля исполнительных органов государственной власти и органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов, обеспечивающих наполнение информацией своих официальных сайтов в соответствии с законодательством и требованиями, установленными постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 04.04.2013 № 225 «Об утверждении Единых требований к размещению и наполнению разделов официальных сайтов исполнительных органов

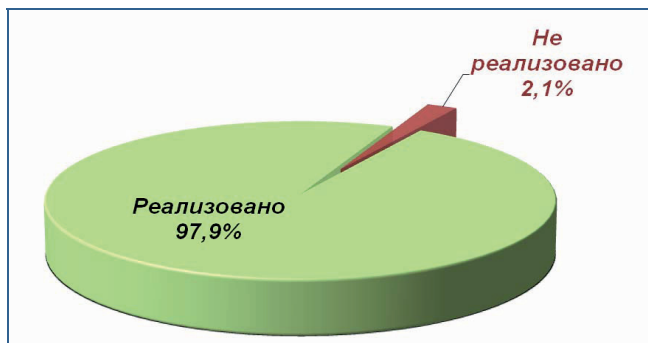
государственной власти Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по вопросам противодействия коррупции», составляет **75%** (план на 2016 год – **70%**);

доля органов государственной власти и органов местного самоуправления Республики Татарстан, обеспечивших прозрачность деятельности в сфере организации и проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд, составляет **85%** (план на 2016 год – **85%**);

доля предпринимателей, получивших юридическую консультацию, из числа обратившихся, составляет **100%** (план на 2016 год – **100%**);

полнота реализации контрольных проверок, предусмотренных Государственной антикоррупционной программой, составляет **100%** (план на 2016 год – **100%**).

Из **95** мероприятий государственной программы, запланированных на 2016 год, исполнителями реализовано **93** мероприятия, что составляет **97,9%**.



**Не реализованы 2 мероприятия государственной программы, ответственным исполнителем которых является Общественная палата Республики Татарстан.**



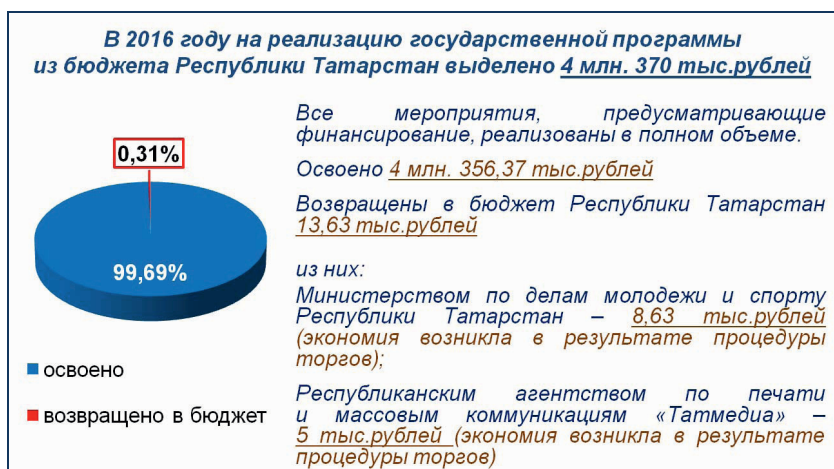
В конце 2016 года Общественной палатой Республики Татарстан приняты следующие меры для реализации указанных мероприятий:

– направлен запрос в Управление Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Татарстан о некоммерческих организациях, осуществляющих в соответствии со своими уставами антикоррупционную деятельность;

– 16 ноября 2016 года проведено совещание с председателями общественных советов при исполнительных органах государственной власти республики и членами Общественной палаты Республики Татарстан по выработке конкретных мер по формированию системы общественного контроля в республике.

Однако фактически указанные мероприятия в полной мере не реализованы.

В 2016 году на реализацию программы из бюджета Республики Татарстан выделено **4 млн. 370 тыс. рублей**. Из них освоено **4 млн. 356 тыс. 370 рублей**, **13 тыс. 630 рублей** возвращены в бюджет Республики Татарстан (экономия по результатам проведенных закупок).



Бюджетные средства, затраченные на реализацию программ (планов) по противодействию коррупции в 2016 году		Органы государственной власти	Органы местного самоуправления
Общая сумма средств, запланированных на реализацию указанных программ (планов) в отчетном периоде (тыс. руб.)		4 370	2 386
в том числе	сумма бюджетных средств запланированных на реализацию программ (планов) по противодействию коррупции (тыс. руб.)	4 370	2 386

Во исполнение перечня мероприятий государственной программы в целях систематического повышения квалификации работников по профилактике коррупционных и иных правонарушений в Республике Татарстан разработаны специальные программы и организованы курсы повышения квалификации государственных (муниципальных) служащих. Вуказанной работе задействованы Департамент государственной службы и кадров при Президенте Республики Татарстан, Управление Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Министерство образования и науки Республики Татарстан, Высшая школа государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета.



Так, в период с 23 по 27 мая 2016 года и с 19 по 23 сентября 2016 года в Высшей школе государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета организованы курсы повышения квалификации для лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти, органах местного самоуправления, помощников глав муниципальных районов по вопросам противодействия коррупции по программе «Основы антикоррупционной политики и организация работы по противодействию коррупции в государственных органах и органах местного самоуправления» (в объеме 44 часов).

Количество обучившихся по программе – 69 человек (из них государственных гражданских служащих – 33, муниципальных служащих – 36).

**В целом за 2016 год вопросы реализации антикоррупционной политики рассмотрены двухчасовых лекциях «Государственная политика в области противодействия коррупции» в рамках 80 программ** повышения квалификации государственных гражданских и муниципальных служащих, реализуемых на базе Высшей школы государственного и муниципального управления Казанского (Приволжского) федерального университета. Всего в 2016 году обучение по указанным программам прошли 4251 государственный гражданский и муниципальный служащий Республики Татарстан (1783 и 2382 соответственно), в том числе включенные в кадровые резервы Республики Татарстан. Всего в кадровых резервах Республики Татарстан состоит 1437

человек, из которых 277 были назначены на должности государственной гражданской службы.

Кроме того, в 2016 году от Республики Татарстан по программе «Организация работы по профилактике коррупционных и иных правонарушений в субъектах Российской Федерации» в Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации прошли обучения 9 человек, в том числе представители органов государственной власти и органов местного самоуправления, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений (4 человека в период с 20 по 24 июня и 5 человек в период с 5 по 9 сентября 2016 года).

В целях разъяснения наиболее проблемных вопросов, возникающих при представлении сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, 17 февраля 2016 года Министерством труда, занятости и социальной защиты Республики Татарстан совместно с Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проведен семинар-совещание (в формате видеоконференции) для ответственных лиц в исполнительных органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления в Республике Татарстан.

На круглом столе были обсуждены вопросы выработки единого подхода и недопущения нарушений при приеме от государственных гражданских и муниципальных служащих, а также лиц, замещающих муниципальные должности, сведений о доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

Также участниками круглого стола был проведен обзор проблемных вопросов, возникающих при заполнении соответствующих справок, а также рассмотрены методические рекомендации Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации «О критериях привлечения к ответственности за коррупционные правонарушения».

Для представителей органов местного самоуправления семинар транслировался в онлайн-режиме в формате видео-конференции.



Также семинары-совещания по вопросам представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера проведены в Государственном Совете Республики Татарстан,



Региональном отделении Фонда социального страхования Российской Федерации по Республике Татарстан, Министерстве культуры Республики Татарстан.

14 мая 2016 года для лиц, замещающих государственные должности Республики Татарстан, муниципальные должности в Республике Татарстан, организован обучающий семинар, на котором выступал начальник Департамента организационно-аналитического обеспечения Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции Е.А. Кузьмин. Для органов местного самоуправления семинар транслировался в формате видеоконференции (общее количество участников семинара составило 1100 человек).



Обсуждение вопросов методического обеспечения деятельности органов местного самоуправления по вопросам противодействия коррупции состоялось 9 ноября 2016 года на Всероссийской научно-практической конференции по актуальным вопросам противодействия коррупции в субъектах Российской Федерации.

Мероприятие состоялось с участием представителей Управления Президента Российской Федерации по вопросам противодействия коррупции, аппарата полномочного представителя Президента Российской Федерации в Приволжском федеральном округе, Генеральной прокуратуры Российской Федерации, Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, ведущих научных организаций, осуществляющих исследования организационных и правовых проблем в сфере противодействия коррупции, а также государственных органов 56 субъектов Российской Федерации.



Для пользователей информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» была организована онлайн-трансляция.

Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики для участников конференции были подготовлены антикоррупционный бюллетень «Реализация антикоррупционной политики в Республике Татарстан», практическое пособие «Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе. Предотвращение и урегулирование».

По итогам научно-практической конференции подготовлен сборник научных статей и выступлений, который распространен среди субъектов Российской Федерации на семинаре-совещании по вопросам применения законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции, проведенном в г. Москве 29 – 30 ноября 2016 года.

Также 16 декабря 2016 года Казанским инновационным университетом имени совместно с Министерством образования и науки Республики Татарстан, Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики проведена VI Всероссийская научно-практическая конференция с международным участием «Диалектика противодействия коррупции».

В ее работе приняли участие около 300 человек, представляющих ведущие научные и образовательные центры России, Ирака, Ирана и Индии, а также руководители министерств и ведомств, общественных объединений, практические работники в сфере противодействия коррупции.

По итогам конференции подготовлен сборник материалов, принята резолюция, в которой на основе высказанных в ходе работы предложений изложены направления повышения эффективности государственной политики противодействия коррупции.

В органах местного самоуправления в Республике Татарстан в рамках выполнения мероприятий муниципальных антикоррупционных программ реализован комплект мероприятий.

Так, в **Рыбно-Слободском муниципальном районе** по итогам проведенного аудита закупок за 2015-2016 годы была проведена внеплановая проверка в Исполкоме Рыбно-Слободского городского поселения. За нарушения в законодательства в сфере закупок ответственный сотрудник Исполкома был привлечен к административной ответственности.

В ходе проведенного энергоаудита Контрольно-счетной палатой Рыбно-Слободского муниципального района были выявлены следующие нарушения: из-за превышения норматива потребления воды образовательными учреждениями Рыбно-Слободского муниципального района, допущено неэффективное использование средств местного бюджета на общую сумму 85,4 тыс. рублей; по причине превышения норматива теплоснабжения образовательными учреждениями района, допущено неэффективное использование средств местного бюджета на общую сумму 2945,2 тыс. рублей; из-за превышения норматива

электроснабжения образовательными учреждениями района, допущено неэффективное использование средств местного бюджета на общую сумму 4053,0 тыс. рублей.

По итогам проверок главным распорядителям средств района, иным участникам бюджетного процесса были направлены предписания для принятия мер по устранению финансовых нарушений. По итогам работы приняты меры по устранению нарушений на сумму 11 652,8 тыс. рублей, из них 2 794,5 восстановлено в бюджет. Проверенными бюджетными учреждениями представлены письменные ответы о принятых мерах по устранению нарушений с приложениями копий документов. К дисциплинарной ответственности в виде замечания привлечены ответственные лица во всех проверенных организациях.

Также палатой имущественных и земельных отношений Рыбно-Слободского муниципального района в целях пополнения доходной части местных бюджетов проведена инвентаризация муниципального имущества, а также проведена работа по выявлению пустующих, неиспользуемых, не надлежаще используемых объектов недвижимости (земельных участков, зданий и помещений). Выявлено 69 объектов недвижимости и 147 земельных участка в отношении которых не зарегистрировано право собственности. В их отношении принимаются меры по понуждению владельцев к регистрации прав собственности, а именно: владельцам в количестве 69 объектов недвижимости и 147 земельных участков, направлены уведомления о регистрации права собственности, которая является обязательной в соответствии с законодательством. Из ранее выявленных объектов недвижимости, на 119 земельных участках и 33 объектах недвижимости обеспечена государственная регистрация права собственности, 43 объекта недвижимости поставлены на учет в качестве бесхозных.

Одним из главных направлений деятельности органов местного самоуправления в 2016 году является повышение эффективности управления муниципальным имуществом и увеличения дохода от его реализации. Всего в рамках исполнения антикоррупционной программы за 2016 год в Рыбно-Слободском районе заключены 521 договор аренды земельных участков и 12 договоров аренды имущества. Всего от управления муниципальным имуществом и распоряжением земельными ресурсами в муниципальный бюджет района за 2016 год поступил доход в сумме 6192,2 тыс. руб., что составляет 211% от годового плана (2930,0 тыс. руб.).

**В рамках выполнения муниципальной антикоррупционной программы в Тукаевском муниципальном районе Республики Татарстан** проведены совещания с лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы, главами сельских поселений по разъяснению положений законодательства о противодействии коррупции.

В рамках антикоррупционной программы проведена проверка по соблюдению поставщиками спецификации поставляемых продуктов

питания, утвержденных муниципальными контрактами, результаты которых рассмотрены районной комиссией в присутствии заместителя прокурора и начальника управления образования.

Установлены следующие нарушения:

– назначались контрактными управляющими работники, не имеющие высшего образования или дополнительного профессионального образования в сфере закупок;

– нарушались сроки публикации информации на официальном сайте, размещение которых предусмотрено законодательством о контрактной системе;

– первоначальные заявки на поставку продуктов питания заказчиками формировались без учета санитарно-эпидемиологических норм и обоснованных расчетов. Причиной несоблюдения, предусмотренных муниципальными контрактами объемов поставок продуктов питания, является отсутствие 10-дневного меню (является обязательным для планирования закупок и соблюдения норм питания), утвержденного управлением образования района и отсутствие контроля со стороны контрактных управляющих образовательных и дошкольных учреждений.

– не обеспечивалось заключение, предусмотренное контрактом, договоров поставки продукции между покупателем и поставщиком. Отсутствие у получателей товара договоров поставок и спецификации, утвержденной по результатам электронного аукциона, привело к приемке продуктов питания не соответствующего качества и объема.

– расчеты с поставщиками производились с нарушением сроков, допускалась предоплата, не предусмотренная муниципальными контрактами.

В результате нарушения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд» и статьи 34 Бюджетного кодекса РФ, неэффективно израсходованы бюджетные средства в сумме 6 млн. 960 тысяч рублей.

Результаты аудита рассмотрены на совещании с директорами школ и руководителями дошкольных учреждений. Получены объяснительные записки от контрактных управляющих, допустивших прием продуктов несоответствующего качества. Виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Все руководители и контрактные управляющие предупреждены о необходимости приема продуктов строго по утвержденной спецификации (по качеству, объему и цене) и об обязанности своевременно предъявлять претензии поставщикам при поставки некачественных и не соответствующих спецификации продуктов питания.

Также были организованы комплексные проверки целевого и эффективного использования бюджетных средств в сельских поселениях и в муниципальных бюджетных учреждениях «Централизованная библиотечная система», «Общественно-патриотический музей», «Центр культуры и досуга».

В программу проверки были включены вопросы целевого и эффективного использования бюджетных средств, состояние учета, эффективность использования муниципального имущества и соблюдение законодательства по муниципальным закупкам.

Проверкой деятельности органов местного самоуправления установлено, что в сельских поселениях не ведется надлежащим образом Реестр муниципального имущества, не утверждено положение о Реестре муниципальной собственности. Для устранения нарушения рекомендовано рассмотреть возможность передачи полномочий по ведению Реестра муниципального имущества сельских поселений, муниципальному району.

Проверкой финансово-хозяйственной деятельности в МБУ «Центр культуры и досуга» выявлены нарушения установленного порядка управления и распоряжения имуществом. Имущество, полученное учреждением в безвозмездное пользование от сельских поселений на общую сумму 2 млн. 995 тыс. рублей, не отражено на за балансовым счете учреждения.

Всего было проведено 16 контрольных мероприятий, из них: целевое и эффективное использование бюджетных средств проверено в 9 учреждениях, соблюдение законодательства по муниципальным закупкам продуктов питания в 7 образовательных учреждениях.

Выявленный объем финансовых нарушений составил всего 12 886 тыс. рублей: в т.ч.:

- нецелевое использование бюджетных средств – 1 564 тыс. рублей;
- неэффективное использование бюджетных средств – 2 418 тыс. рублей;
- нарушения при осуществлении муниципального заказа – 3 042 тыс. рублей;
- прочие нарушения бухгалтерского и бюджетного учета – 5 862 тыс. рублей.

По результатам проведенных проверок направлены 16 представлений на имя руководителей проверенных учреждений, о необходимости принятия мер по устранению выявленных нарушений и привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях. По итогам проведенных мероприятий внесено 11 представлений, возбуждено 1 дело об административном правонарушении, назначен штраф за нецелевое использование бюджетных средств в размере 20 тыс. рублей, привлечено к дисциплинарной ответственности 11 должностных лиц.

В органах местного самоуправления организовано информирование и рассылка всех материалов, отражающих изменения в федеральном и региональном законодательстве в сфере противодействия коррупции, главам сельских поселений, руководителям, принимающим участие в противодействии коррупции, в том числе методических материалов.

Подготовлены и направлены главам сельских поселений методические рекомендации, по вопросам самообложения граждан;



соблюдения ограничений и запретов, установленных законодательством для муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности; перечень ограничений и запретов, требований о предотвращении или урегулировании конфликта интересов, исполнения обязанностей, возлагаемых на муниципальных служащих.

В рамках проведения акции «Народная инвентаризация» в 23 сельских поселениях выявлено 189 объектов недвижимости, из них 183 земельных участка, на 6 водоемов оформлены документы и поставлен на кадастровый учет в органе Росреестра в качестве бесхозяйственных. 121 земельный участок вовлечен в оборот путем регистрации права собственности и закрепления их в аренду.

В соответствии с муниципальной программой в Тукаевском муниципальном районе Республики Татарстан организована работа по антикоррупционному образованию и антикоррупционной пропаганде.

Проведен комплекс организационных, разъяснительных и иных мер по соблюдению лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими ограничений, запретов, в том числе касающихся дарения и получения подарков; организованы совещания с лицами, замещающими муниципальные должности, должности муниципальной службы, главами сельских поселений по разъяснению положений законодательства о противодействии коррупции.

Проверка знаний муниципальными служащими законодательства о противодействии коррупции осуществлена в ходе проведения квалификационного экзамена. Так, дополнительное тестирование на знание законов, регламентирующих антикоррупционную деятельность, прошли 28 финансовых работников Финансово-бюджетной палаты района.



Организован цикл мероприятий, приуроченных к Международному дню борьбы с коррупцией в образовательных организациях района.

В библиотеках организованы тематические библиотечные выставки книг: «Коррупции – нет!», обновлены стенды антикоррупционной направленности.

В Международный день борьбы с коррупцией 9 декабря во всех образовательных организациях проведены классные часы на темы:

«Помощь за деньги», «Можно и нельзя», «Сколько стоит доброта?», «Риш-вэтчелек гасыр афәте», «Вместе против коррупции», «Нет коррупции» и т.д.

В целях антикоррупционной пропаганды и формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции в сельских поселениях района были проведены мероприятия в период с 1 по 10 декабря 2016 года культурно-досуговыми учреждениями в Тукаевском муниципальном округе проведено 28 мероприятий с общим охватом 1190 человек.

Организованы просмотры документального фильма о коррупции «Коррупции стоп», с жителями поселений проведены беседы «Мы против коррупции!», организованы информационно-разъяснительная акция «Скажем коррупции – «Нет!»».



Основным мероприятием в рамках государственной программы «Реализация антикоррупционной политики РТ на 2015-2020 годы» прошло в ДК «Энергетик» во время проведения гала-концерта проведена акция «Нет коррупции!». Для посетителей гала-концерта были розданы информационные буклеты, годовые календари с антикоррупционной эмблемой. На мероприятии присутствовало более 450 человек.



Информационные буклеты, листовки, годовые календари, с антикоррупционной эмблемой, изготовленные с использованием рисунков победителей и призеров муниципального этапа республиканского конкурса творческих работ по антикоррупционной направленности

«Надо жить честно!» обучающихся общеобразовательных организаций Тукаевского муниципального района.

С целью формирования нетерпимого отношения к коррупции, повышения уровня правосознания и правовой культуры, в 2016 году проведены информационно-просветительские акции под названием «Виджу! Слышу! Говорю!»

Кроме этого, за 2016 год проведено 43 спортивно-оздоровительных мероприятий с охватом более 9 тыс. чел., 198 человек приняли участие в 27 республиканских, в том числе и всероссийских соревнованиях. С целью формирования нетерпимого отношения к коррупции, повышения уровня правосознания и правовой культуры, на соревнованиях проведены беседы с раздачей антикоррупционных материалов.

17 июня 2016 года прошел III палаточный молодежный форум района направленный на развитие и поддержку творческого потенциала, гражданской ответственности и значимости участия молодёжи в общественной жизни района, также профилактику социально-негативных явлений.

В рамках Форума прошли круглые столы, фестивали, соревнования, антикоррупционные презентации молодежных программ и проектов, а также туристические и развлекательные программы.

Также в рамках антикоррупционного информирования граждан на автодороге Набережные



Челны – Заинск размещены баннер с антикоррупционной рекламой – «Вы можете остановить коррупцию!». Аналогичные баннеры установлены и в поселке «Новый».

Кроме этого, антикоррупционные мероприятия в рамках специальных программ реализуются не только в органах государственной власти и органах местного самоуправления. Так, в **Отделении Пенсионного фонда Российской Федерации по Республике Татарстан** в целях профилактики коррупционных проявлений проводятся беседы для обсуждения с работниками применяемых выражений, их жестикуляция, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намеки) о даче взятки и указания на необходимость воздерживаться от употребления подобных выражений при взаимодействии с гражданами.

К числу таких запрещенных выражений относятся, например: «вопрос решить трудно, но можно», «спасибо на хлеб не намажешь», «нужны более веские аргументы», «ну что делать будем?» и т.д.

Также осуществляется регулярное сообщение клиентским службам о запрете обсуждения определенных тем с представителями

страхователей и гражданами, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий сотрудников, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

- низкий уровень заработной платы работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;
- желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;
- отсутствие работы у родственников работника;
- необходимость поступления детей работника в образовательные учреждения и т.д.;

Организовано проведение разъяснительной работы с сотрудниками о запрете высказывания ими определенных пожеланий, адресованных представителям страхователей и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, которые могут восприниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой сотрудника.

К числу таких предложений относятся, например, предложения:

- предоставить работнику и/или его родственникам скидку;
- воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспертов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых документов;
- внести деньги в конкретный благотворительный фонд;
- поддержать конкретную спортивную команду и т.д.

В 2016 году сотрудники Отделения ПФР по Республике Татарстан (всего 2261 человек) прошли дистанционное тестирование по вопросам противодействия коррупции.

В Отделении ПФР по Республике Татарстан проводится анализ соблюдения запретов, ограничений и требований, установленных в целях противодействия коррупции, в том числе касающихся получения подарков работниками ПФР и его территориальных органов, выполнения иной оплачиваемой работы, обязанности уведомлять об обращениях в целях склонения к совершению коррупционных правонарушений.

Проведено 6 заседаний Комиссий территориальных органов ПФР, на которых рассмотрено 14 вопросов соблюдения работниками ограничений, запретов и обязанностей, а также требований к служебному поведению, установленных законодательством РФ о противодействии коррупции, а также 9 вопросов осуществления мер по предупреждению коррупции.

Работники ОПФР по РТ и его территориальных органов ознакомлены с Кодексом этики и служебного поведения работников ПФР, который содержит необходимые нормы и требования антикоррупционного поведения.

Сведения об организации подготовки служащих в сфере противодействия коррупции в 2016 году		Органы государственной власти	Органы местного самоуправления	
Количество служащих, прошедших обучение по антикоррупционной тематике:	Всего	1 075	1 401	
	в том числе	Руководители	259	355
		Помощники (советники)	31	42
		Специалисты	609	844
		Обеспечивающие специалисты	176	160
		служащие, в функциональные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции	37	48



## АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ОБРАЗОВАНИЕ

В целях антикоррупционного образования учащихся Республики Татарстан материал, связанный с коррупцией и формированием негативного отношения к ней, рассматривается на уроках истории, обществознания, права, экономики, а также в элективных курсах («Основы правоведения», «Право и политика», «Экономика и право» или курсах по антикоррупционной тематике, например, «Антикоррупционная и правовая культура учащихся»).

В соответствии с требованиями законодательства на официальных сайтах общеобразовательных учреждений района размещены публичные отчеты о расходовании внебюджетных средств. В целях информирования родительской общественности о порядке оказания благотворительной помощи, платных услуг, обеспеченности учебниками в образовательных учреждениях оформлены соответствующие информационные стенды.

В школах проведены педагогические совещания с целью разъяснения работникам образовательных учреждений законодательства в сфере противодействия коррупции, проведены родительские собрания, касающиеся вопросов антикоррупционной направленности, оформлены информационные стенды. В целях формирования антикоррупционного мировоззрения учащихся, воспитания учащихся негативного отношения к коррупции, развития навыков антикоррупционного поведения, творческих способностей учащихся в учреждениях образования района проводятся мероприятия антикоррупционной направленности. При проведении занятий используются учебные пособия «Формирование антикоррупционной нравственно-правовой культуры» (авторы: И.В.Сафронова, И.М.Фокеева), «Формирование антикоррупционной культуры у учащихся» (авторы: К.Ф.Амиров, Д.К.Амирова).



В системе работы образовательных учреждений антикоррупционное просвещение всех учащихся района осуществляется через классные часы: «Что такое коррупция? Нужно ли давать взятку?», «История борьбы с коррупцией в Российском законодательстве», «Мое представление о том, что такое взятка и почему надо за это наказывать?», «Коррупция и борьба с ней в Республике Татарстан», «Что такое хорошо и что такое плохо?», «Взятничество. Как ему противостоять?».

Организованы конкурсы стенгазет, круглые столы для учащихся («Что такое коррупция?», «Правовое государство: решение проблемы коррупции»), диспуты («Нужно ли бороться с коррупцией», «Правила созданы для того, чтобы их нарушать?»), правовой лекторий для родителей обучающихся, семинары, производственные совещания, семинары-совещания для педагогов по темам: «Об антикоррупционной стратегии в России и Республике Татарстан». «Правовое воспитание: единство учебной и внеурочной деятельности».

В целях регламентации деятельности образовательных учреждений по обеспечению открытости и доступности антикоррупционной деятельности приказом управления образованием руководителям образовательных учреждений указано на необходимость регулярного обновления размещенных на информационных стендах и сайтах сведений и документов (о комиссиях, созданных при образовательных учреждениях и управлении образованием; о возможности сообщения в правоохранительные органы фактов антикоррупционного проявления; контактные телефоны, адреса электронной почты, сайты служб и ведомств, куда можно в случае необходимости обратиться) и дополнение сайтов учреждений образования разделом «Внебюджетные денежные средства, поступившие в образовательные учреждения» и др.

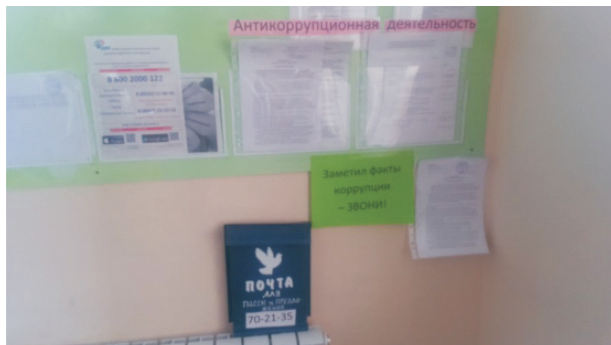
Обновлены информационные стенды образовательных учреждений, размещена полная и объективная информация о порядке предоставления платных дополнительных образовательных услуг, порядке привлечения целевых взносов и пожертвований, порядке обжалования неправомерных действий по привлечению дополнительных финансовых средств.



Изданы и доведены до сведения руководителей образовательных учреждений приказы «О недопущении незаконных сборов денежных средств с родителей, обучающихся в образовательных организациях», «Об утверждении Типового положения о получении и расходовании внебюджетных средств от физических и юридических лиц в государственных образовательных учреждениях».

В целях организации антикоррупционных профилактических мер, по приказу и плану управления образованием проводятся проверки выполнения планов антикоррупционных мероприятий образовательных учреждений в рамках фронтальных изучений.

Вся внебюджетная деятельность учреждений образования осуществляется через централизованную бухгалтерию, которая ведет как учет средств, полученных от внебюджетной деятельности, так и реестры расходов внебюджетных средств. Итоги контрольных мероприятий выносятся на общие собрания руководителей ОУ с обсуждением и разъяснением имеющихся фактов. По итогам проверок издаются и доводятся под персональную ответственность руководителей соответствующие приказы о недопущении нарушений требований законодательства.



С целью обеспечения доступности участникам образовательного процесса информации по вопросам функционирования и развития образовательных учреждений отделом образования организовано ежегодное проведение публичных отчетов перед родительской общественностью об итогах работы

образовательных учреждений.

На основании приказа Министерства образования и науки Республики Татарстан от 29.03.11 № 1244/11 «О недопущении незаконных сборов денежных средств с родителей обучающихся в образовательных учреждениях» все руководители образовательных учреждений

предупреждены о недопустимости незаконных сборов денежных средств с родителей, о персональной ответственности за деятельность по привлечению внебюджетных средств.



В школах функционирует «Почта доверия», осуществляется изучение нормативных правовых документов по антикоррупционной тематике, выпускаются ученические газеты, оформлены постоянно действующие стенды, проводятся тематические семинары по формированию антикоррупционного мировоззрения и правовой культуры с приглашением работников правоохранительных органов, прокуратуры; классные часы, беседы, лекции, диспуты, дискуссии, деловые игры, игры

по станциям, конкурсы сочинений и плакатов, обсуждение на уроках и факультативных занятиях проблем, связанные с гражданственностью и патриотизмом, понятиями морали и нравственности.

В органах местного самоуправления реализуются мероприятия в соответствии с утвержденными планами. Так, например, приказом начальника Управления образования Исполнительного комитета г. Казани от 31.12.2015 №1051 утвержден План мероприятий по минимизации бытовой коррупции в сфере образования на 2016 год.

Ведется мониторинг поступающих обращений граждан и должностных лиц о проявлениях бытовой коррупции в сфере образования, в том числе о незаконных денежных сборах. В 2016 году поступило 41 обращение, содержащее возможные факты коррупционных проявлений в сфере образования (жалобы на злоупотребление служебным положением, сбор денежных средств в школах и детских садах).



По всем обращениям осуществлена проверка фактов с выездом в учреждения и обсуждением на заседаниях комиссии по противодействию коррупции Управления образования. По 7 обращениям установлены факты недостаточной информированности коллектива и родительской общественности по вопросам привлечения внебюджетных средств в рамках действующего законодательства. Руководителям указано на необходимость обсуждения данного вопроса на совещаниях и родительских собраниях. Заявителям даны ответы. По результатам проведенной работы 12 руководителей учреждений привлечены к дисциплинарной ответственности за выявленные нарушения.

В рамках работы по профилактике бытовой коррупции в образовательных учреждениях г. Казани в 2016 году 199 руководителей и 30 кандидатов на замещение данных должностей прошли добровольное тестирование с использованием полиграфа (детектора лжи) на предмет определения их отношения к коррупционным правонарушениям.

Введены конкурсные процедуры формирования резерва на должности руководителей образовательных учреждений. В ходе ротации управленческих кадров из резерва назначены 32 руководителя образовательных учреждений.

Для обеспечения доступа родителей к информации о деятельности образовательных учреждений созданы и поддерживаются в актуальном состоянии официальные сайты образовательных учреждений.



В муниципальных образовательных учреждениях созданы и функционируют комиссии по противодействию коррупции. На заседаниях указанных комиссий рассмотрены вопросы о недопущении поборов и незаконного привлечения денежных средств родителей, регулярном обновлении и пополнении информации на официальном сайте учреждения, результаты социологических исследований «Изучение мнения населения Республики Татарстан о коррупции» и др.

В целях предупреждения возможных коррупционных преступлений на заседаниях комиссий в качестве примеров были рассмотрены информации о возбужденных уголовных делах по фактам мошенничества и злоупотребления должностными полномочиями в государственных и муниципальных учреждениях.

Отдельно необходимо отметить, что в 2016 году приказом Министерства образования и науки Республики Татарстан от 15.04.2016 № под-706/16 организована рабочая группа по формированию единых требований к образовательной программе курса в области противодействия коррупции из числа сотрудников образовательных организаций, курирующих вопросы антикоррупционной направленности.

Рабочей группой разработаны единые требования к образовательной программе курса в области противодействия коррупции, формирующие антикоррупционное мировоззрение и нетерпимость к проявлениям коррупции у обучающихся образовательных организаций высшего образования и профессиональных образовательных организаций.

Сведения о правовом и антикоррупционном просвещении государственных (муниципальных) служащих в 2016 году		Органы государственной власти	Органы местного самоуправления
Количество проведенных мероприятий правовой и антикоррупционной направленности		3 824	5 998
из них проведено в форме	коллегии	46	17
	конференции, круглого стола, научно-практического семинара	134	225
	подготовки памяток, методических пособий по антикоррупционной тематике	50	171
	консультаций государственных служащих на тему антикоррупционного поведения	3 366	5 180
	иные формы	228	405



В целях формирования у обучающихся нетерпимости к коррупционному поведению Министерством образования и науки Республики Татарстан совместно с образовательными организациями высшего образования проработан вопрос внедрения для студентов по направлениям подготовки бакалавриата и специалитета дисциплины по антикоррупционному обучению.

Институтом развития образования Республики Татарстан при участии Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики разработана и реализована программа повышения квалификации для профессорско-преподавательского состава организаций высшей школы по методике преподавания указанной дисциплины.

## АНТИКОРРУПЦИОННОЕ ИНФОРМИРОВАНИЕ

Реализуя основные меры обеспечения антикоррупционной политики, установленные Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан», приняты меры для стимулирования работы средств массовой информации по вопросам противостояния коррупции и укрепления доверия к власти.

С целью формирования в обществе нетерпимого отношения к коррупции и пропаганды антикоррупционного поведения в 2016 году Агентством «Татмедиа» подготовлены и протранслированы 2 социальных ролика на русском и татарском языке. Трансляция роликов осуществляется на ТРК «Новый Век», ВГТРК ГТРК «Татарстан» и в эфире районных телекомпаний, количество трансляций составило более 740.



Ежегодно выпускаются телепередачи в формате прямого эфира на ТРК «Новый Век». В 2016 году вышло 13 выпусков телепередачи «Татарстан без коррупции» и «Трибуна Нового Века»

- ✓ 15 февраля «Профилактика коррупции в деятельности судебных приставов».
- ✓ 21 марта «Профилактика коррупции в сфере правосудия».
- ✓ 8 апреля «О вопросах организации летнего отдыха детей и молодежи».
- ✓ 16 мая «Профилактика коррупции в сфере дорожного хозяйства и деятельности ГИБДД».
- ✓ 6 июня «О деятельности Республиканской экспертной группы по противодействию коррупции».
- ✓ 15 августа «Независимость работы службы безопасности на предприятиях»
- ✓ 10 октября «Чем грозит серая заработная плата?»
- ✓ 24 октября «Профилактика коррупции в сфере здравоохранения»;
- ✓ 15 ноября «Коррупционные риски при осуществлении индивидуального строительства»;
- ✓ 25 ноября «Профилактика коррупции в сфере образования»;

- ✓ 5 декабря «Профилактика коррупционных рисков в сфере реализации жилья по социальной ипотеке»;
- ✓ 7 декабря «Участие общественных организаций Республики Татарстан в реализации антикоррупционной политики»;
- ✓ 14 декабря «Проблемы экологии и охраны окружающей среды».



В 2016 году проведен социологический опрос и респондентам был задан вопрос «Какие меры, проводимые в муниципальных образованиях вам наиболее известны?». Основная часть респондентов (72,3%) знакома с выпуском материалов антикоррупционной направленности в газетах, на телевидении, радио. Кроме того, среди опрошенных жителей 23% респондентов видели информационные плакаты, буклеты с информацией о мероприятиях антикоррупционной направленности в общественных местах, 22,8% – информационные баннеры на портале, сайте муниципального образования. 16,8% респондентов знакомы с просветительской работой с учениками в школе. На родительских собраниях в детских садах и школах проводится ознакомление родителей с антикоррупционными мерами. На факт работы в данном направлении указывают 13% респондентов. О проведении акций, направленных на повышение правовой грамотности населения в части противодействия коррупции осведомлены 11,3% респондентов.

13,4% респондентов не знают о деятельности, направленной на формирование и развитие антикоррупционного мировоззрения.

**О каких мерах, предпринимаемых в Вашем районе (городе) для формирования и распространения антикоррупционного мировоззрения, Вы знаете (слышали)? (процентов)**



**информированность граждан о мерах, предпринимаемых в их районе (городе) для формирования и распространения антикоррупционного мировоззрения**

Мероприятия	Муниципальные образования
Выход материалов в СМИ (статьи в газетах, сюжеты на телевидении, радио) (более 80% респондентов)	Агрызский, Алексеевский, Апастовский, Арский, Бавлинский, Бугульминский, Буинский, Дрожжановский, Елабужский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Кукморский, Лениногорский, Мамадышский, Новошешминский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сармановский, Спасский, Черемшанский, Чистопольский
Размещение информационных плакатов, буклетов с информацией о мероприятиях антикоррупционной направленности в общественных местах (учреждениях здравоохранения, культуры, образования и т.д.) (более 40% респондентов)	Буинский, Кайбицкий, Мамадышский, Муслимовский, Тукаевский, Чистопольский

Мероприятия	Муниципальные образования
Размещение информационных баннеров на портале, сайте МО (более 30% респондентов)	Агрызский, Азнакаевский, Апастовский, Арский, Буинский, Кайбицкий, Камско-Устьинский, Новошешминский, Рыбно-Слободский, Тюлячинский, Черемшанский
Просветительская работа с учениками в школах (более 30% респондентов)	Аксубаевский, Дрожжановский, Заинский, Мамадышский, Мензелинский, Муслюмовский, Тукаевский
Проведение антикоррупционных акций, направленных на повышение правовой грамотности населения (более 30% респондентов)	Азнакаевский, Заинский, Мамадышский, Муслюмовский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Тукаевский
Просветительская деятельность на родительских собраниях в детских садах и школах (более 20% респондентов)	Азнакаевский, Аксубаевский, Бавлинский, Дрожжановский, Заинский, Камско-Устьинский, Мамадышский, Муслюмовский, Пестречинский, Тетюшский, Тукаевский

**Среди респондентов 34 муниципальных образований имеются участники опроса, которые ничего не слышали об антикоррупционных мероприятиях проводимых в муниципальном образовании. Наименьшая информированность (более 30% респондентов) зафиксирована в Аксубаевском, Актанышском, Алькеевском, Высокогорском, Менделеевском, Сабинском, Тетюшском муниципальных районах.**

Степень осведомленности жителей республики об антикоррупционных мерах, проводимых в Республике Татарстан, чаще всего зависит от степени освещения данной проблемы в средствах массовой информации.

Основным источником информации об антикоррупционной деятельности для большей части населения (69,1%) республики являются статьи в газетах, сюжеты на телевидении. 15,3% респондентов узнают о мероприятиях антикоррупционного характера посредством интернета. Для каждого десятого участника опроса источником информации является официальный сайт государственного и муниципального органа.



**Укажите, пожалуйста, из каких источников Вы чаще всего получаете информацию об антикоррупционной деятельности в РТ?**

*(процентов)*



Результаты исследования показали, что для большинства опрошенных жителей достаточно информации об антикоррупционной политике, предоставляемой СМИ различного уровня (федеральные СМИ – 76,7%, республиканские СМИ – 76,1%, местные СМИ – 71,6%).

	Да, информация предоставляется в необходимом для меня объеме	Информации достаточно, но она не освещает всех аспектов	Нет, информации не достаточно	Не смотрю (не читаю)	Затрудняюсь ответить
Федеральные СМИ	44,7	32,0	15,4	7,2	0,7
Республиканские СМИ	43,7	32,4	16,1	7,2	0,6
Местные СМИ	43,6	28	21,1	6,7	0,6

Степень удовлетворенности деятельностью местных СМИ по освещению вопросов антикоррупционной политики в муниципальных образованиях республики различна.

Так, для более 30% опрошенных жителей 12 муниципальных образований антикоррупционной информации в местных СМИ недостаточно. По мнению жителей Алексеевского, Апастовского, Арского, Мензелинского, Муслимовского, Ютазинского, Тюлячинского муниципальных образований информация в СМИ об антикоррупционных мероприятиях предоставляется в достаточной степени.

Муниципальные образования, где информация предоставляемая местными СМИ об антикоррупционных мероприятиях является <b>недостаточной</b>		Муниципальные образования, где информация предоставляемая местными СМИ об антикоррупционных мероприятиях является <b>достаточной</b>
для более 30% респондентов	для менее 30% респондентов	
Аксубаевский Актанышский Балтасинский Бугульминский Высокогорский Зеленодольский Менделеевский Нижнекамский Новошешминский Сабинский Тукаевский Черемшанский	Агрызский Азнакаевский Алькеевский Альметьевский Атнинский Бавлинский Буинский Верхнеуслонский г. Казань г. Набережные Челны Дрожжановский Елабужский Заинский	Кайбицкий Камско-Устьинский Кукморский Лаишевский Лениногорский Мамадышский Нурлатский Пестречинский Рыбно-Слободский Сармановский Спасский Тетюшский Чистопольский

С 2006 года в Республике Татарстан проводится ежегодный республиканский конкурс журналистских работ «Коррупция: взгляд журналиста» на лучшее освещение в средствах массовой информации Республики Татарстан вопросов профилактики и противодействия коррупции. Конкурс направлен на привлечение внимания средств массовой информации и общественности к проблеме коррупции, разъяснение населению последствий нарушений, связанных с проявлением коррупции, формирование активной позиции граждан по профилактике правонарушений, связанных с проявлением коррупции, а также формирование антикоррупционного и правового мировоззрения граждан.

#### **Конкурс проводится по 4 номинациям:**

- «Лучшая публикация антикоррупционной направленности в Интернет-изданиях»;
- «Лучшая публикация антикоррупционной направленности в периодических печатных изданиях»;
- «Лучший телесюжет по теме антикоррупции»;
- «Лучший радиосюжет по теме антикоррупции».

#### **Специальные награды:**

- «Цикл (серия) телевизионных материалов»;
- «Цикл (серия) печатных материалов»;

- «Цикл (серия) материалов в сети Интернет»;
- «Лучшее журналистское расследование по антикоррупционной тематике»;
- «Социальная реклама антикоррупционной направленности»;
- «За регулярное освещение антикоррупционной тематики».

В 2016 году поступило 277 журналистских работ от 32 республиканских и районных СМИ. Награждение победителей руководителем Агентства состоялось 8 декабря 2016 года в Казанском Кремле.



В республиканских, городских и районных средствах массовой информации Республики Татарстан проведена работа по освещению вопросов противодействия коррупции. Так, на республиканских телеканалах уделяется особое внимание темам антикоррупционной направленности. В частности, подготовлены сюжеты в итоговых аналитических программах ГТРК «Татарстан» («Вести – Татарстан»), ТРК «Новый Век» (программа «Семь дней», «Татарстан хэбэрлэре»), ТРК «Эфир 24» («Суть дела») и программах о происшествиях («Перехват» на ТК «Эфир», «Новости Татарстана» на ТРК «Эфир 24»).

Всего за указанный период в СМИ вышло более **3 700** материалов антикоррупционной направленности.

Во всех муниципальных районах республики в качестве приложения к городским и районным газетам выходит еженедельное приложение – «События недели» – «Атна вакыйгалары» на русском и татарском языках, благодаря которому читатели имеют возможность получать еженедельный блок республиканской социально значимой информации. На постоянной основе публикуются материалы по антикоррупционной тематике, в том числе разъясняются вопросы законодательства, выходят аналитические материалы.

Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики совместно с Республиканским агентством по печати и массовым коммуникациям «Татмедиа» в ноябре-декабре организована серия брифингов для средств массовой информации по итогам антикоррупционной работы за 2016 год.

- ◆ 2 ноября – по теме «Пресечение коррупции в бытовых сферах»
- ◆ 16 ноября проведен брифинг по теме «Профилактика коррупционных проявлений в органах местного самоуправления в Республике Татарстан».
- ◆ 23 ноября проведен брифинг по теме «О соблюдении законодательства и профилактике коррупционных проявлений в сфере использования природных ресурсов».
- ◆ 30 ноября проведен брифинг по теме «Минимизация коррупционных рисков на предприятиях Республики Татарстан».
- ◆ 7 декабря проведен брифинг по теме «Борьба с коррупционными преступлениями».



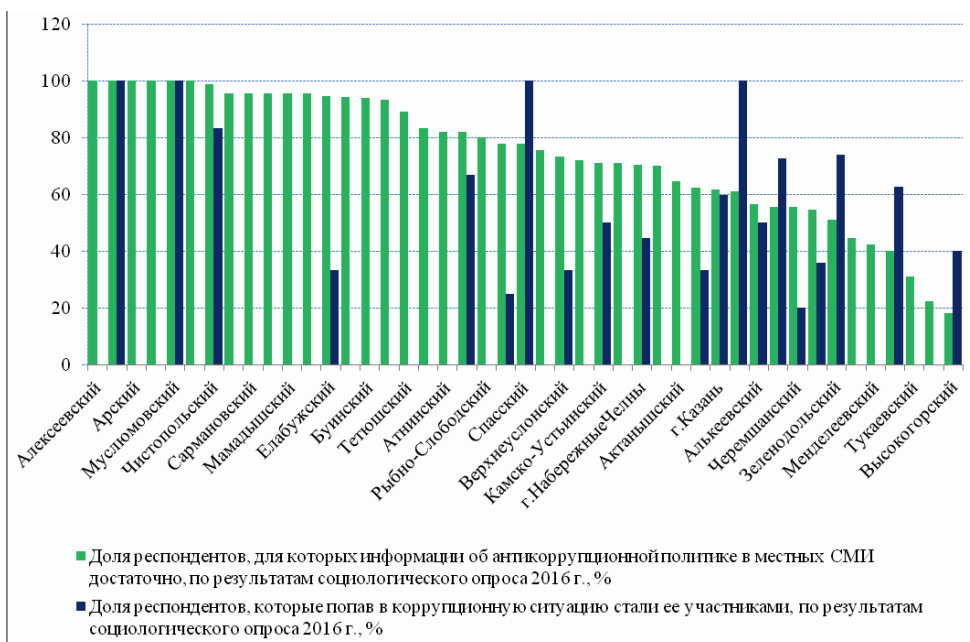
Доля материалов антикоррупционной направленности  
выпущенных республиканскими печатными изданиями  
в 2016 г., %



Весомый вклад в антикоррупционное информирование внесло издательство газеты «Республика Татарстан», опубликовав почти треть от общего числа статей выпущенных республиканскими печатными изданиями.

Одной из задач действующей антикоррупционной программы является активизация пропаганды, информационных и иных ресурсов гражданского общества в противодействии коррупции.

### Степень информированности граждан антикоррупционной политикой проводимой в республике и коррупционная активность, %





О достаточности информации об антикоррупционной политике в СМИ и ее качестве жители муниципальных образований высказывают различные мнения. При этом необходимо отметить, насыщенное антикоррупционное информационное поле имеет положительный эффект. Так среди муниципальных районов, чьи жители удовлетворены количеством информации об антикоррупционной политике наблюдается низкая коррупционная активность: граждане, не соглашаясь, оказавшись в коррупционной ситуации стать ее участником.

Сведения о взаимодействии с общероссийскими средствами массовой информации		Органы государственной власти	Органы местного самоуправления
Количество выступлений антикоррупционной направленности официальных представителей органа исполнительной власти в общероссийских (региональных) средствах массовой информации		413	1 495
из них в форме:	телепрограммы	57	177
	радиoproграммы	28	75
	печатного издания	76	690
	материала в сети «Интернет»	252	553
Количество программ, фильмов, печатных изданий, антикоррупционной направленности, созданных при поддержке органов государственной власти, органов местного самоуправления		1 393	271
из них в форме:	телепрограмм, фильмов	195	18
	радиoproграмм	0	16
	печатных изданий	255	11
	социальной рекламы	2	46
	Сайтов/материалов в сети «Интернет»	941	180
Общее количество иных форм распространения информации антикоррупционной направленности		23	148

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОДДЕРЖКА ОБЩЕСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ПРОТИВОДЕЙСТВИЮ КОРРУПЦИИ

В соответствии со статьей 13 Закона Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» осуществляется государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции.

Повышение ответственности граждан в борьбе с коррупционными проявлениями, формирование негативного отношения к коррупции невозможно без системной и пропагандисткой антикоррупционной работы.

Результаты социологического опроса показывают сокращение числа респондентов, которые не имеют никакой информации об антикоррупционных мерах. Так, если на свою неосведомленность об антикоррупционных мероприятиях, проводимых на территории республики в 2013 году указывал каждый четвертый респондент (26,3%), то в 2016 году каждый пятый (21,8%).

Хорошо знакомы основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан 21% респондентов. Более половины опрошенных граждан республики владеют информацией об антикоррупционных мерах (57,3%).

### **Знакомы ли Вы с основными мерами по противодействию коррупции в Республике Татарстан? (процентов)**

	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
<b>Я немного знаю об антикоррупционных мерах</b>	58,5	56,1	55,8	57,3
<b>Да, я хорошо с ними знаком</b>	15,2	18,5	21,1	20,9
<b>Нет, я не имею никакой информации об антикоррупционных мерах</b>	26,3	25,4	23,1	21,8

В числе наиболее известных жителям республики антикоррупционных мероприятий неизменно остаются «антикоррупционная пропаганда в СМИ», «снятие с должности чиновников, уличенных в коррупции», «судебные дела против коррупционеров».

Четверть участников опроса осведомлены о принятии законодательных актов, направленных на борьбу с коррупцией. 22,8% респондентов знают о проведении контрольных мероприятий по проверке достоверности данных о доходах и расходах государственных и муниципальных служащих.

### О каких действиях со стороны властей РТ, направленных на борьбу с коррупцией, Вы лично знаете?

(в процентах от числа опрошенных)



Антикоррупционные мероприятия и их эффективность оцениваются жителями Татарстана по-разному. Каждый второй (51,4%) респондент, считает, что антикоррупционные меры принимаемые государством способны лишь частично снизить уровень коррупции. Уверенность в положительном эффекте мероприятий по снижению уровня коррупции высказывают 29,2% респондента, указывая «да, это возможно». 17,9% респондентов считают, что снизить подобными мероприятиями уровень коррупции не возможно.

В целях наибольшего охвата населения антикоррупционными мероприятиями и вовлечения институтов гражданского общества в дело противодействия коррупции в 2016 году в Республике Татарстан реализован комплекс мер.

В летний период, а именно с 28 июля по 21 августа в 17 детских оздоровительных лагерях республики проведены антикоррупционные акции и квесты «Скажи коррупции нет!» (количество участников – около 5000 детей и молодежи).

В начале 2016 – 2017 учебного года проведено 5 акций для студентов «Знания не купишь!» (количество участников – более 700 студентов); конкурс «Творчество против коррупции» (номинации конкурса:



«Лучший видеоролик на антикоррупционную тематику», «Лучшее стихотворение на антикоррупционную тематику», «Лучшая инфографика», «Лучший рисунок на антикоррупционную тематику», Свободная тема);

серия интеллектуальных игр по профилактике коррупции «Антикорр Лига» для работающей молодежи (количество участников – более 200 представителей молодежи).



С 6 по 9 ноября в Молодежном центре «Волга» состоялась Республиканская молодежная смена «Фронт противодействия коррупции», в которой участвовали 90 студентов ВУЗов и ССУЗов республики.

6 декабря на базе Казанского национального исследовательского технологического университета состоялся Республиканский молодежный антикоррупционный форум (участ-







никами форума стали **120** представителей студенческих антикоррупционных комиссий, органов студенческого самоуправления, профессорско-преподавательского состава образовательных организаций республики, лидеры и активисты молодежных общественных объединений, а также представители органов государственной власти);

республиканский интеллектуальный турнир на антикоррупционную тематику *Брэйн-ринг* (участниками турнира стали более **100** человек из **20** команд в возрасте от 18 до 35 лет – работники предприятий и организаций республики).



По традиции победители вышеуказанных конкурсов и мероприятий награждены **8** декабря в Казанском Кремле в преддверии Международного дня борьбы с коррупцией.

В органах местного самоуправления в Республике Татарстан в целях приобщения молодежи к антикоррупционному поведению организованы спортивные мероприятия антикоррупционной тематики.

Так, например, 15 сентября 2016 года состоялся велопробег «Молодежь против коррупции», организованный Управлением по делам молодежи Исполнительного комитета Азнакаевского муниципального района. В 12-километровом маршруте приняло участие более 100 человек – как профессиональные велосипедисты, так и любители.



### *Победители мероприятий награждены дипломами и ценными призами*



В Алькеевском муниципальном районе организована товарищеская встреча по хоккею с шайбой «Спорт против коррупции». Также организовано проведение шашечных турниров в рамках Международного дня борьбы с коррупцией.





В общественных местах муниципальных образований размещены информационные плакаты “Знай свои права”, “Вместе против коррупции”.



Отдельного внимания заслуживает разносторонняя заинтересованность учащихся в неприятии коррупционных проявлений. Так, в Татарско-Бурнаевской общеобразовательной школе Алькеевского муниципального района ученик 8 класса А.В. Мурлин сочинил стихотворение «Взятке нет!», в Шибашской общеобразовательной школе ученица 6 класса И.И. Шарипова стихотворение «Нет – коррупции».

### ***ВЗЯТКЕ НЕТ!***

*Автор: Мурлин Александр Валерьевич*

Нужно взятки не давать,  
Будет нечего и брать.  
И коррупцию тогда,  
Победим мы навсегда.  
«День борьбы с коррупцией»  
Очень важный день!  
Но порой борются с ней  
Всем нам бывает лень.  
Мир очистить от нее  
Дружно всем желаю.  
За честность и справедливость,  
Смело выступаю.

## НЕТ – КОРРУПЦИИ

Автор: Шарипова Ильзира Ильшатовна

«Коррупция» – громкое слово.  
Часто слышим в сладких устах.  
За словом скрывается смысл –  
Участие в «грязных» делах.

Люди, не совершайте ошибок,  
Не поддавайтесь соблазну, игре.  
Коррупция – большая угроза  
Миру, стабильности в стране.

Соблюдай законы, говори лишь правду,  
Совершай всегда добрые дела.  
Коррупция, с тобой не по пути нам,  
Не мешай честной жизни никогда.

Пусть в мире царят справедливость,  
Честность и гармония души.  
Человек, каким бы ты не был,  
Живи достойно, честно,  
«Портить» себя не спеши.

В Альметьевском муниципальном районе распространены магниты и наклейки антикоррупционной направленности, в Верхнеуслонском муниципальном районе организованы специальные детские конкурсы плакатов, в Высокогорском муниципальном районе проведена деловая игра «Без коррупциягә каршы».



В целях совершенствования взаимодействия с институтами гражданского общества проведен круглый стол с руководителями региональных отделений политических партий, действующих в Республике Татарстан.





В мероприятии приняли участие представители 18 политических партий, Управления Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, Общественной палаты Республики Татарстан, прокуратуры Республики Татарстан, Общественной молодежной палаты при Государственном Совете Республики Татарстан, Министерства юстиции Республики Татарстан. В ходе круглого стола представители партий высказали мнение об организации противодействия коррупции и взаимодействию институтов гражданского общества с органами государственной власти в данной сфере.

Составленный по итогам встречи перечень поручений был отработан исполнительными органами государственной власти, а также прокуратурой Республики Татарстан, что способствовало повышению прозрачности деятельности органов власти и совершенствованию взаимодействия с институтами гражданского общества.

В число основных мер по обеспечению реализации антикоррупционной политики Татарстана входит государственная поддержка общественной деятельности по противодействию коррупции, а



также сотрудничество государственных органов и органов местного самоуправления с институтами гражданского общества и физическими лицами.

В целом работа в сфере противодействия коррупции в органах государственной власти Республики Татарстан и органах местного самоуправления в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с ведомственными (муниципальными) программами с участием общественных объединений и других институтов гражданского общества.

Взаимодействие организовано по нескольким направлениям. Так, на заседаниях общественных советов при органах власти республики рассматриваются вопросы антикоррупционной направленности, решения по которым доводятся до сотрудников и размещаются на официальных сайтах в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Представители институтов гражданского общества включены в составы антикоррупционных комиссий. Также представители общественных советов при органах государственной власти и органах местного самоуправления участвуют в работе конкурсных комиссий, аттестационных комиссий, комиссий по координации работы по противодействию коррупции, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих и урегулированию конфликта интересов.



В Международный день борьбы с коррупцией (9 декабря) Управлением Президента Республики Татарстан по вопросам антикоррупционной политики, в Казанском технопарке в сфере высоких технологий «IT-парк» под председательством Премьер-министра Республики Татарстан И.Ш. Халикова организовано и проведено **III заседание антикоррупционного дискуссионного клуба.**

В мероприятии приняли участие около 200 человек из числа руководителей исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан, представителей молодежных и иных общественных организаций, Общественной палаты Республики Татарстан, общественных советов, образованных при министерствах и ведомствах, бизнес-структур, политических партий (парламентских и непарламентских), предпринимателей, преподавателей высших



учебных заведений, журналистов, ученых, членов Совета при Президенте Республики Татарстан по противодействию коррупции.

Кроме этого, в республике организована работа по предупреждению коррупции в организациях, созданных для выполнения задач, поставленных перед органами государственной власти.

Так, в подведомственных организациях разработаны и утверждены следующие документы:

- Кодекс корпоративной этики;
- Кодекс корпоративного поведения и Кодекс корпоративной социальной ответственности;
- стандарт «Антикоррупционная политика».

Ответственные лица за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в органах государственной власти взаимодействуют с подведомственными организациями.

До подведомственных организаций доводятся нормативные правовые акты и информационные материалы в области противодействия коррупции, в том числе регулярно направляются обзоры изменений действующего законодательства, рекомендации по реализации мер антикоррупционной политики в организации, руководители подведомственных организаций участвуют в заседаниях комиссий органов власти по противодействию коррупции.

В соответствии с Положением о порядке проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей государственных учреждений Республики Татарстан, и лицами, замещающими указанные должности, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан 18.04.2013 № 264, руководители подведомственных органов государственной власти организаций и учреждений ежегодно подают сведения о доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера на себя и членов своей семьи.

В период декларационной кампании ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений проводятся индивидуальные консультации для руководителей подведомственных организаций по вопросам предоставления и оформления соответствующих справок о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.



Сведения о взаимодействии власти с институтами гражданского общества в 2016 году		Органы государственной власти	Органы местного самоуправления
Количество наиболее активно взаимодействующих в сфере противодействия коррупции общественных объединений и организаций, а также у скольких из них уставными задачами является участие в противодействии коррупции	всего	50	110
	из них с указанными уставными задачами	3	2
Количество мероприятий антикоррупционной направленности, проведенных с участием общественных объединений		205	513
из них в форме:	конференции, круглого стола, научно-практического семинара	112	182
	заседания по вопросам антикоррупционной направленности общественного совета	25	142
	заседания рабочих групп по вопросам профилактики коррупции	68	189
Общее количество иных мероприятий антикоррупционной направленности с участием общественности		99	619

## СОСТОЯНИЕ КОРРУПЦИИ. СОЦИОЛОГИЧЕСКОЕ ИССЛЕДОВАНИЕ МНЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ О КОРРУПЦИИ

Во исполнение Постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512 «Об утверждении Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015-2020 годы» в Республике Татарстан проведено социологическое исследование «Изучение мнения населения о коррупции в Республике Татарстан». Исследование проводилось среди населения в целях изучения сущности и степени распространения бытовой коррупции.

Выборочная совокупность для **обследования населения** сформирована с использованием метода квотной выборки путем многоступенчатого отбора обследуемых единиц. Объем выборочной совокупности исчислялся с допущением 5%-ной ошибки репрезентативности и составил **3050 человек**. Опрос проводился методом формализованного интервью среди граждан старше 18 лет.

Среди участников опроса 53% – женщины, 47% – мужчины.

По возрасту, респонденты распределились следующим образом: 15,4% – в возрасте 60 лет и старше, 21,6% – 50-59 лет, 38,2% – 30-49 лет, 24,8% – 18-29 лет.

Из числа опрошенных жителей 29,2% имеют высшее образование, 31,3% – среднее специальное образование, 22,1% – среднее образование, 7% – начальное

профессиональное, 10,4% – основное общее образование.

В обследовании участвовали рабочие и служащие, пенсионеры, студенты, учителя, воспитатели, руководители среднего звена, предприниматели, домохозяйки, работники сельского хозяйства, медицинские работники, работники силовых структур, руководители высшего звена, предприниматели, представители творческой интеллигенции, преподаватели вузов.

### ❖ **Проблемы в развитии республики и муниципальных образований**

В качестве основных **проблем в жизни республики и ее муниципальных образований** жители Татарстана выделяют следующие:

1. высокие цены на товары на рынках и в магазинах (61,8%),
2. проблема трудоустройства (45,1%),
3. плохое качество дорог и мостов (42,2%),
4. низкий уровень заработной платы, задержка ее выплаты (33,3%),
5. ухудшение экологической обстановки (22,5%),



6. проблемы в сельском хозяйстве (20,5%),
7. отсутствие парковок для личных автомобилей (18,4%),
8. проблемы в сфере жилищно-коммунального хозяйства (17,4%),
9. плохая работа общественного транспорта (13,6%),
10. нехватка или плохое состояние больниц, поликлиники и медпунктов (12%).

Проблема коррупции чиновников, степень ее влияния на жизнь респондентов в рейтинге основных проблем занимает 11 место, на нее указали 9,5% респондентов.

**Сферы деятельности, где наблюдается злоупотребление  
должностным положением, связанное с привлечением  
аффилированных лиц (процентов)**



В течение последних трех лет проблема взяточничества, грубости со стороны чиновников местных органов власти находится на 11 месте. Между тем, доля опрошенных жителей, указавших на данную проблему, сокращается (с 13,5% в 2012 году до 9,5% в 2016 году).

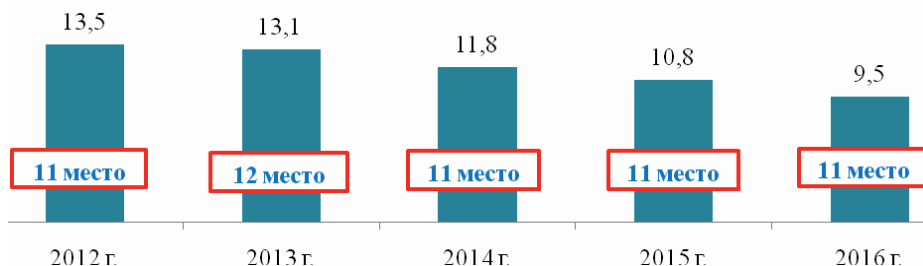
По результатам опроса жители 23 муниципальных образований указали на присутствие проблемы коррупции в районе. Из них наибольшее число опрошенных жителей (более 20%), имеющих подобное мнение, проживают в Бугульминском, Высокогорском, Рыбно-Слободском районах и городе Казань.

### Проблемы, существующие в муниципальных образованиях Республики Татарстан

(в процентах от числа опрошенных)



### Доля респондентов отметивших проблему коррупции в рейтинге основных проблем (процентов)





Жители 22 муниципальных образований не выделили коррупцию чиновников среди проблем района.

Увеличение доли респондентов указавших на данную проблему зафиксировано в Аксубаевском, Алькеевском, Атнинском, Балтасинском, Высокогорском, Заинском, Новошешминском, Нурлатском, Рыбно-Слободском, Тукаевском, Чистопольском муниципальных образованиях.



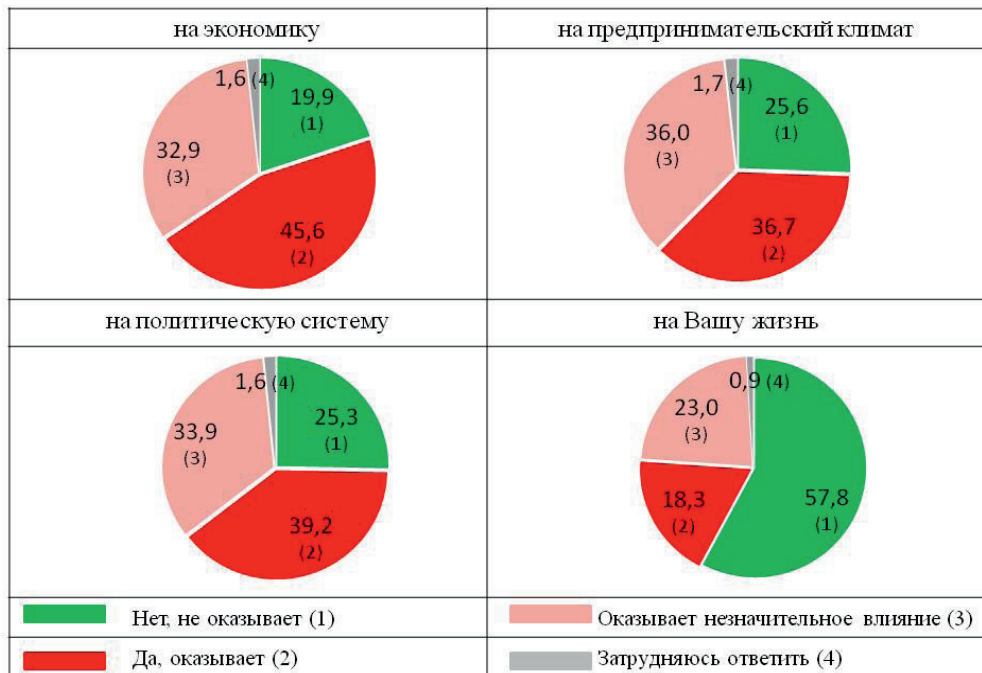
### ◆ Влияние коррупции на жизнь общества

Коррупция, как общественное явление, оказывает различное **влияние на сферы жизни общества**. По мнению населения, наибольшее влияние коррупция оказывает на экономическую жизнь страны (78,5%), деятельность предпринимателей (72,7%) и политическую систему (73,1%). Коррупционные проявления ощущают на себе и на своей жизни 41,3% опрошенных респондентов.

Респонденты 39 муниципальных районов указали влияние коррупции на свою жизнь. Более 30% респондентов 8 муниципальных районов: Аксубаевского, Апастовского, Бугульминского, Высокогорского, Кайбицкого, Кукморского, Рыбно-Слободского и г. Набережные Челны испытывают негативное воздействие коррупции на свою жизнь.

Среди участников опроса более 30% респондентов 31 муниципального образования отмечают влияние коррупции на экономику, 25 муниципальных образований – на политическую систему, 22 муниципальных образований – на бизнес.

**Влияние коррупции на различные сферы жизни, по мнению жителей  
Республики Татарстан (процентов)**



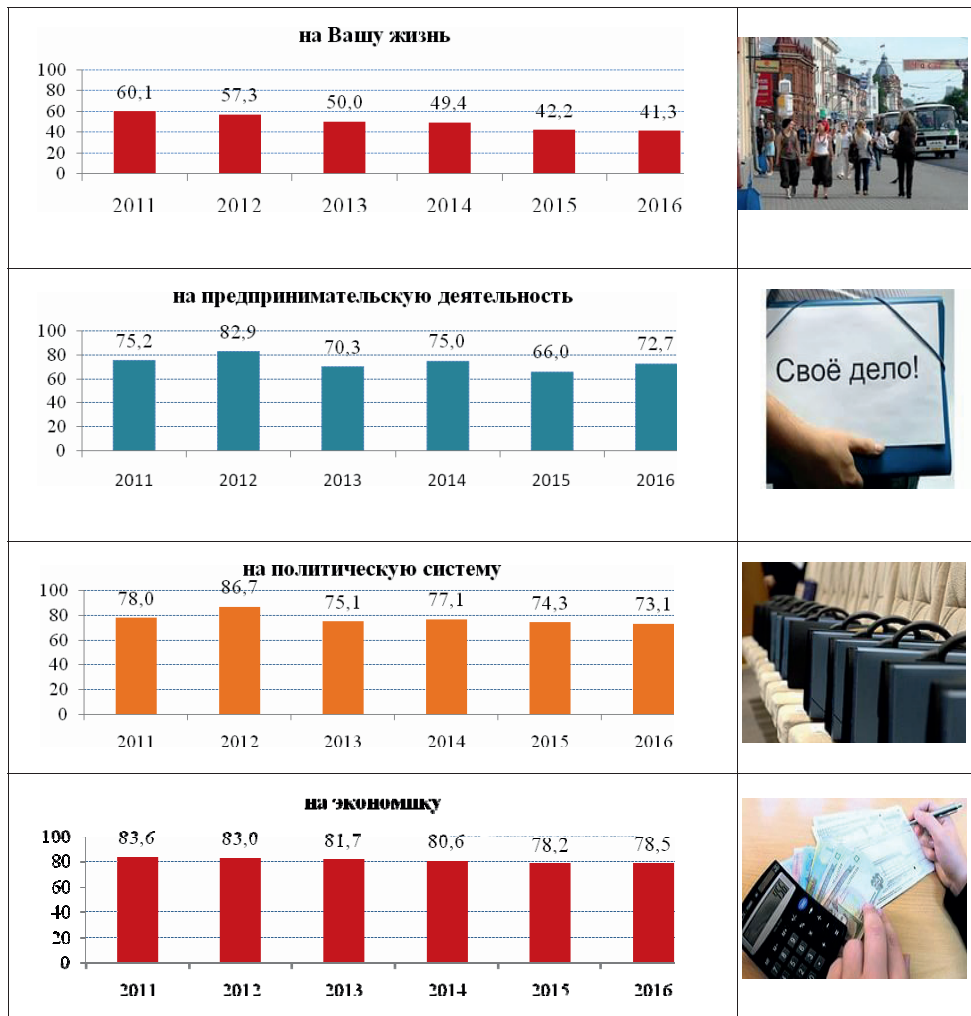
В период с 2011 года по 2016 год сохраняется высокий уровень воздействия коррупции на предпринимательский климат, на экономику и политику страны (не более 80% респондентов). В тоже время, существенно сократилась частота коррупционных проявлений в жизни участников опроса (с 60,1% в 2011 году до 41,3% в 2016 году).

По результатам социологического исследования в 2016 году каждый второй респондент оценивает уровень коррупции, как в Российской Федерации (50,7%), так и в Республике Татарстан (49,0%), как средний. При этом жители Татарстана считают, что уровень коррупции в целом по Российской Федерации выше республиканского. Так, на высокий уровень коррупции на территории России указали 29,5% участников опроса, на территории республики – 15,7%. Каждый третий респондент (34,4%) считает, что в Татарстане степень коррупционных проявлений низкая. По Российской Федерации аналогичную оценку дают 18,2% респондентов.

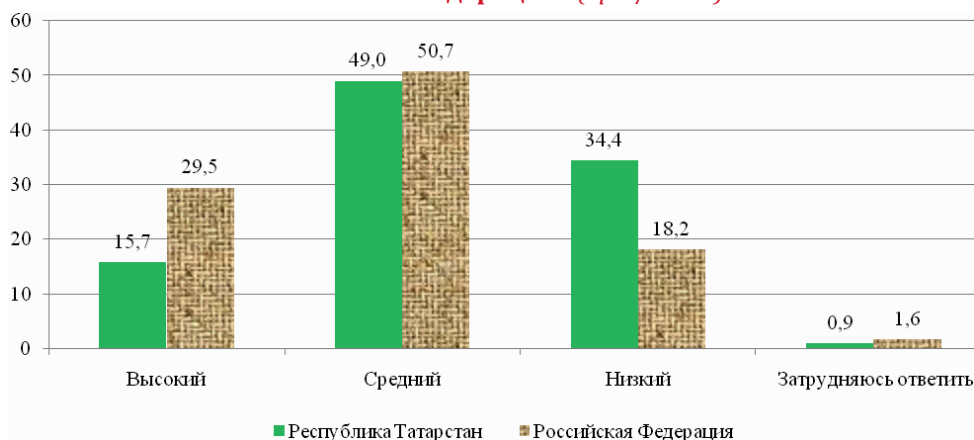
Более 30% опрошенных жителей Алькеевского, Бугульминского, Верхнеуслонского, Высокогорского, Зеленодольского районов и города Набережные Челны отмечают высокий уровень коррупции в Республике Татарстан. В Актанышском, Арском, Бавлинском, Дрожжановском, Заинском, Сармановском, Ютазинском, Черемшанском муниципальных

районах отсутствуют респонденты, указавшие на высокий уровень коррупции в республике. Практически во всех районах доля респондентов, указавших на высокий уровень коррупции на территории Российской Федерации, превышает аналогичную оценку уровня коррупции по Республике Татарстан (за исключением Муслимовского и Чистопольского муниципальных образований).

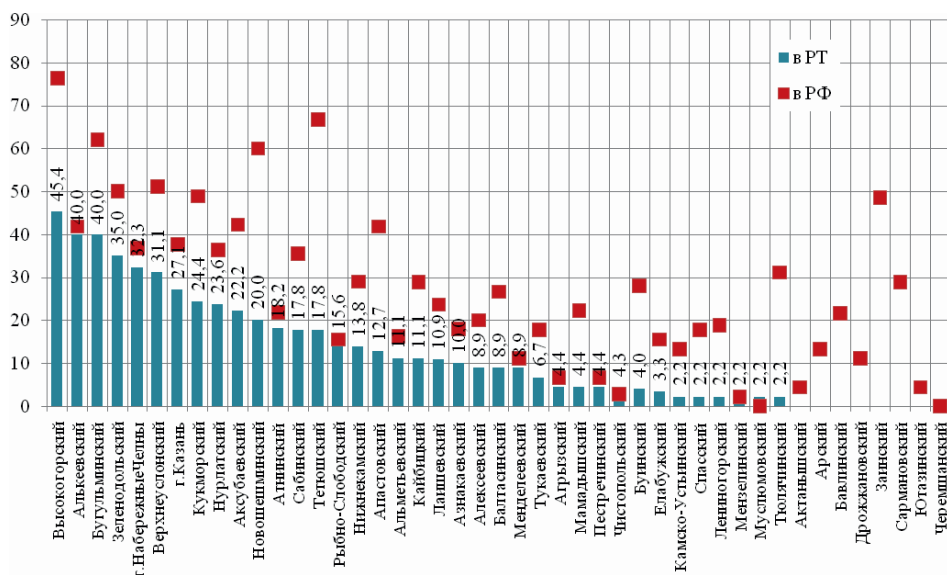
### Доля респондентов, указавших влияние коррупции на различные сферы жизни (процентов)



### Как Вы оцениваете уровень коррупции в Республике Татарстан и Российской Федерации? (процентов)



### Доля респондентов, указавших на высокий уровень коррупции в Республике Татарстан и в Российской Федерации (процентов)

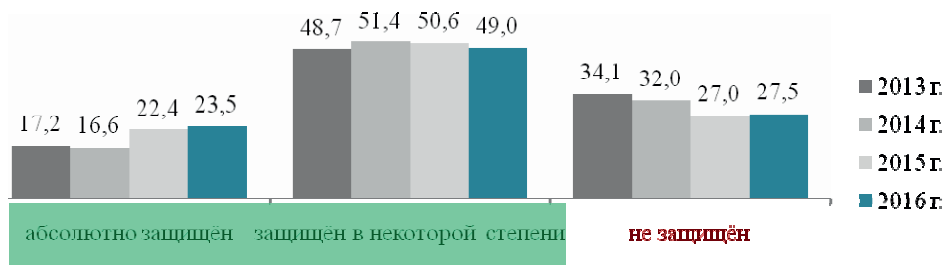


### ♦ Защищенность населения от возможного административного «произвола чиновников»

В 2016 году наблюдается незначительный рост числа респондентов, считающих себя абсолютно защищенными от административного произвола. Каждый второй житель республики (49%) определяет степень своей защищенности от административного давления, как «защищен»

в некоторой степени». Доля респондентов, которые ощущают себя незащищенными от «своевластия чиновников» практически сохраняется на уровне 2015 года.

**Как Вы оцениваете степень защищенности себя и своих близких от возможного «административного произвола чиновников»? (процентов)**



Муниципальные образования, где доля респондентов, отметивших незащищенность от административного произвола выше республиканского значения	Муниципальные образования, где доля респондентов, отметивших незащищенность от административного произвола ниже республиканского значения	
Аксубаевский	Агрызский	Лаишевский
Алексеевский	Азнакаевский	Лениногорский
Апастовский	Актанышский	Мамадышский
Бугульминский	Алькеевский	Менделевский
Верхнеуслонский	Альметьевский	Нижнекамский
Высокогорский	Атнинский	Пестречинский
г. Казань	Балтасинский	Спасский
г.Набережные Челны	Заинский	Тетюшский
Елабужский	Камско-Устьинский	Тукаевский
Зеленодольский	Кукморский	Черемшанский
Кайбицкий		Ютазинский
Новошешминский		
Нурлатский		
Рыбно-Слободский		
Сабинский		
Сармановский		



## ◆ Охват населения коррупцией

Наибольшее число респондентов (более 50%), считающих себя и своих близких не защищенными от административного произвола проживают в Аксубаевском, Апастовском, Верхнеуслонском, Высокогорском, Зеленодольском, Кайбицком, Новошешминском, Сармановском муниципальных районах. В 2016 году рост числа опрошенных жителей, указавших на свою незащищенность, по сравнению с 2015 годом отмечается в 19 муниципальных образованиях.

Среди опрошенных респондентов Арского, Бавлинского, Буинского, Дрожжановского, Мензелинского, Муслимовского, Тюлячинского, Чистопольского районов отсутствуют участники опроса, считающие себя и своих близких незащищенными от произвола чиновников.

Одним из основных индикаторов, характеризующих масштабы коррупции, является **коррупционный охват** – доля респондентов, которые хотя бы раз попадали в коррупционную ситуацию.

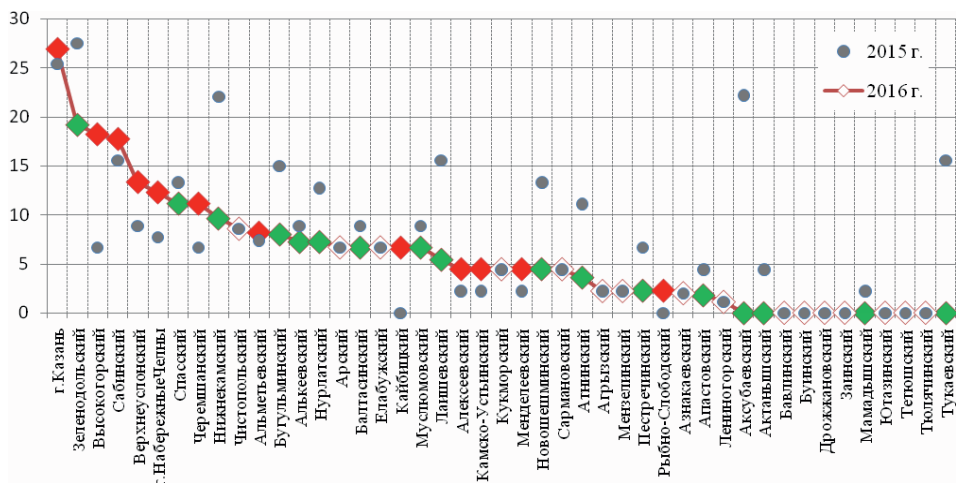
С 2009 по 2016 год доля респондентов, столкнувшихся с коррупцией, стабильно снижается. Оставаясь неизменным в 2009-2011 годах, когда каждый пятый житель республики сталкивался с явлением коррупции, к 2013 году охват населения коррупцией сократился до 16%. С 2014 года сохраняется тенденция к сокращению. По результатам обследования проведенного в 2016 году коррупционный охват составил 9,6%.



Большое значение в борьбе с коррупцией имеет личный вклад отдельного гражданина, когда оказавшись в коррупционной ситуации, он не становится ее участником.

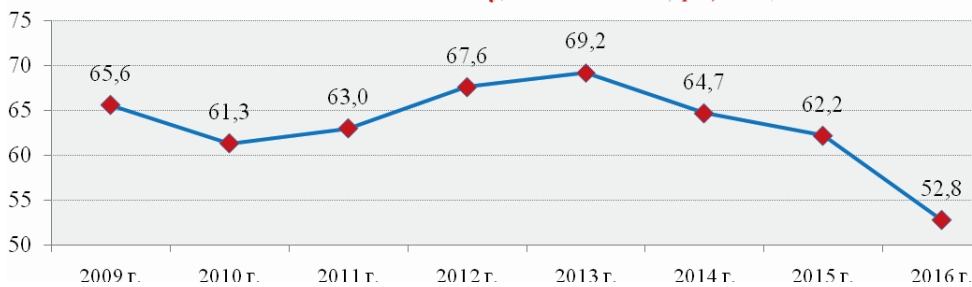
По сравнению с итогами 2015 года результаты проведенного опроса показывают значительное сокращение доли респондентов, которые, попав в коррупционную ситуацию, дали взятку: с 62,2% в 2015 году до 52,8% в 2016 году.

**Доля населения, попавшего в коррупционную ситуацию в 2015-2016 гг. (процентов)**



◆ муниципальные образования, в которых сократилась доля населения, попавшего в коррупционную ситуацию в 2016 году по сравнению с 2015 годом  
 ◆ муниципальные образования, в которых увеличилась доля населения, попавшего в коррупционную ситуацию в 2016 году по сравнению с 2015 годом

**Готовность дать взятку, 2009-2016 гг. (процентов)**



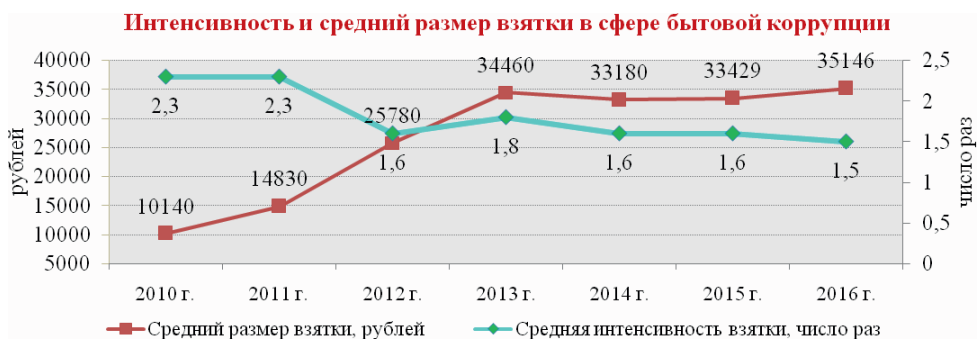
**◆ Интенсивность и средний размер взятки в сфере бытовой коррупции**

**Средняя интенсивность бытовой коррупции** или среднее число взяток в год, приходящееся на одного «взяткодателя», составила в 2016 году 1,5 раза.

В 2010-2011 гг. интенсивность коррупции составляла 2,3 раза в год, в 2012-2013 гг. снизилась до 1,6-1,8 раза. В 2014-2015 гг. частота попадания

в коррупционную ситуацию оставалась неизменной (на уровне 1,6 раза в год). 2016 год отмечается незначительным сокращением интенсивности бытовой коррупции – до 1,5 раза.

По оценке, **средний размер взятки в сфере бытовой коррупции составил 35 тыс. рублей.**



### ◆ Причины коррупционной сделки

В 2016 году попав в коррупционную ситуацию, 52,8% опрошенных жителей республики предпочли решить свою проблему путем **дачи взятки**.

Каждый третий респондент, оказавшись в коррупционной ситуации, становится ее участником, в связи с необходимостью добиться благосклонности со стороны должностного лица» (34,8%). Для 28,4% респондентов причиной, подтолкнувшей дать взятку должностному лицу, является представление о стереотипности поведения в подобных ситуациях: потому что «все дают взятку, так принято», четверть (24,8%) опрошенных вступают в коррупционную ситуацию из-за «отсутствия времени или возможностей для решения проблемы законным путем», 11,4% – устали от проволочек со стороны должностного лица, «он сам вымогал взятку».

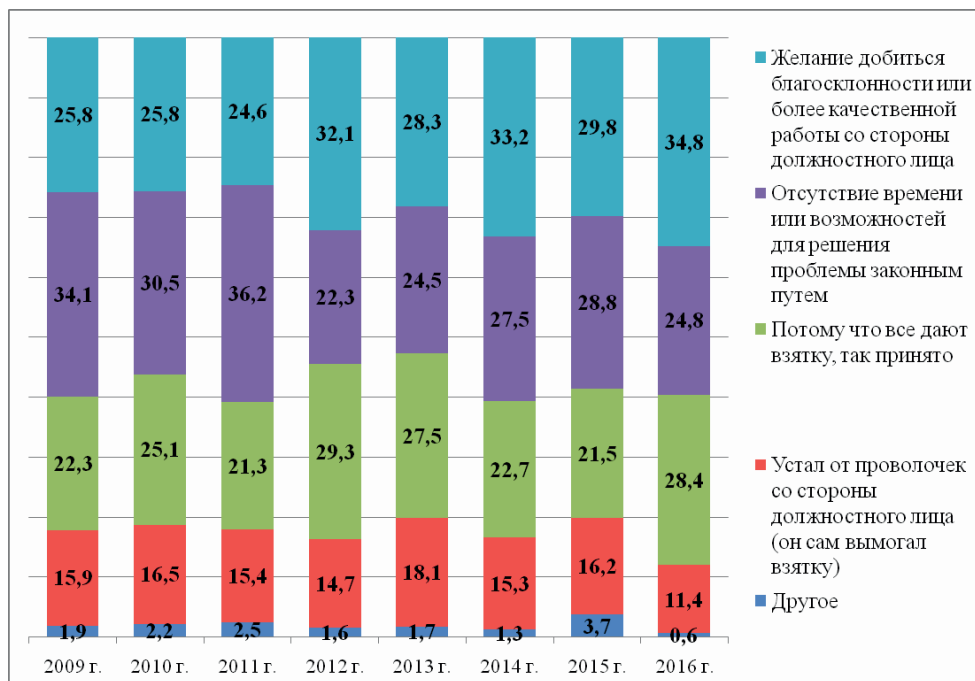
По сравнению с 2015 годом в 2016 году зафиксирован рост числа респондентов вступивших в коррупционную ситуацию в виду субъективных причин, а именно желания получить благосклонность или более качественную работу при оказании услуги и потому что «все дают взятку, так принято».

Сократилось число тех, кто вступает в коррупционную сделку по объективным обстоятельствам, т.е. из-за отсутствия времени или возможностей для решения своей проблемы. Также отмечается снижение числа респондентов, которых «проволочки со стороны должностного лица» вынуждают принять активное участие в коррупционной сделке.

### Причины, подтолкнувшие граждан дать взятку должностному лицу (процентов)



### Причины, подтолкнувшие граждан дать взятку должностному лицу в 2009-2016 гг. (процентов)

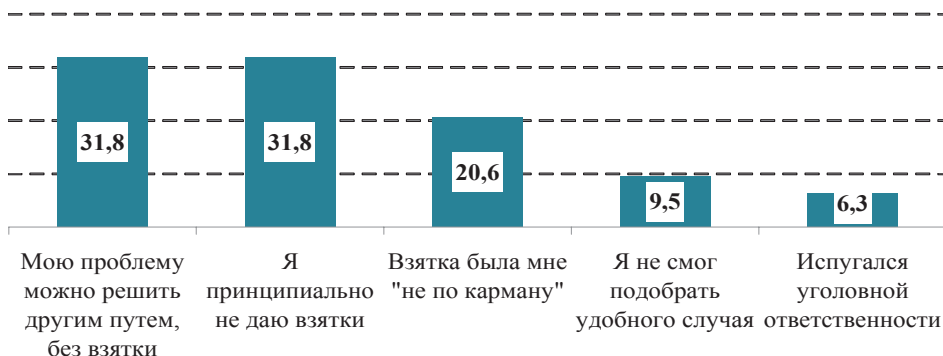


### Причины отказа от дачи взятки

Социологическое исследование 2016 года отмечается ростом числа респондентов, которые **попав в коррупционную ситуацию, отказались от дачи взятки** (в 2015 году – 37,8%, в 2016 году – 47,2%). Среди них граждане, которые не вступили в коррупционную сделку, так как имели возможность «решить свою проблему другим путем, без взятки» и потому что «принципиально не дают взятки» (по 31,8%). Каждый пятый

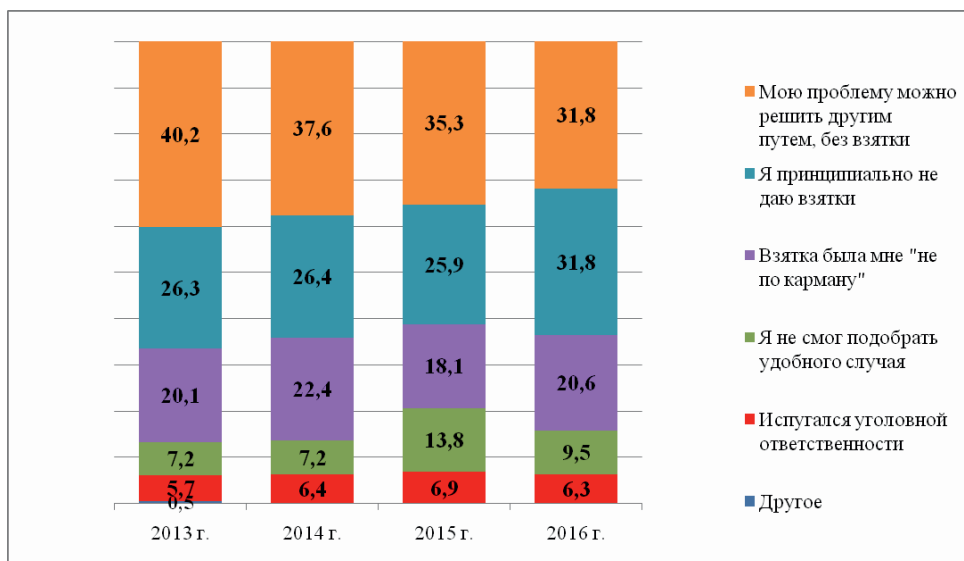
(20,6%) респондент не стал участником коррупционной сделки, так как коррупционная сумма была «не по карману». Кроме того, причиной отказа стать участником коррупционной ситуации для 9,5% явилось отсутствие возможности «подобрать удобный случай», для 6,3% – угроза уголовной ответственности.

**Причины, по которым граждане отказались дать взятку должностному лицу (процентов)**



За последние четыре года зафиксировано снижение числа респондентов, отказавшихся дать взятку по причине возможности решения проблемы другим путем, без взятки (с 40,2% в 2013 году до 31,8% в 2016 году) и рост доли респондентов, придерживающихся принципиальной позиции не давать взятку (с 26,3% в 2013 году до 31,8% в 2016 году).

**Причины, по которым граждане отказались дать взятку должностному лицу в 2013-2016 гг. (процентов)**



◆ **Решился ли вопрос после отказа от дачи взятки?**



Среди жителей Татарстана, попавших в коррупционную ситуацию и отказавших дать взятку, положительный исход в решении проблемы наблюдался у 39,7% респондентов, что выше показателя 2015 года (34,5%). Решение проблемы заняло больше времени или решилась частично у 31,7% участников опроса. Доля респондентов, у которых вопрос после отказа в даче взятки не решился, увеличилась на 3,6 процентных пункта и составила в отчетном периоде 28,6%.

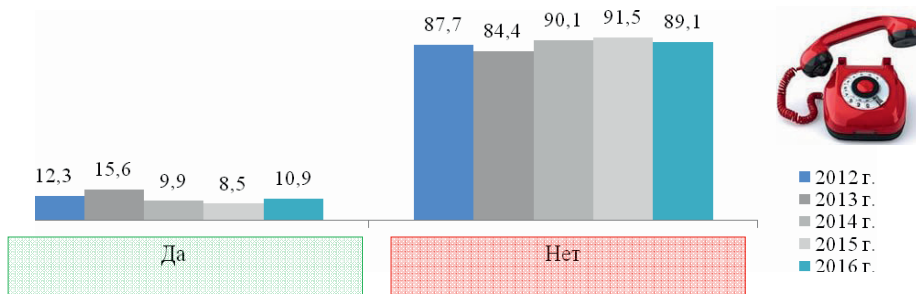


### ◆ Сообщили ли Вы о факте коррупции?

Немаловажное значение в борьбе с коррупцией имеет активная гражданская позиция населения. По результатам проведенного опроса каждый десятый респондент (10,9%) оказавшись в коррупционной ситуации, сообщил об этом.

Пик гражданской активности был зафиксирован в 2013 году, когда 15,6% респондентов проинформировали о коррупционных проявлениях. Последующее снижение числа респондентов, желающих **сообщить о факте коррупции** в 2014 и 2015 годах, сменилось незначительным ростом в 2016 году.

### Сообщили ли Вы о факте коррупции (вымогательстве, взятке и т.д.)? (процентов)



■ 2012 г.  
■ 2013 г.  
■ 2014 г.  
■ 2015 г.  
■ 2016 г.

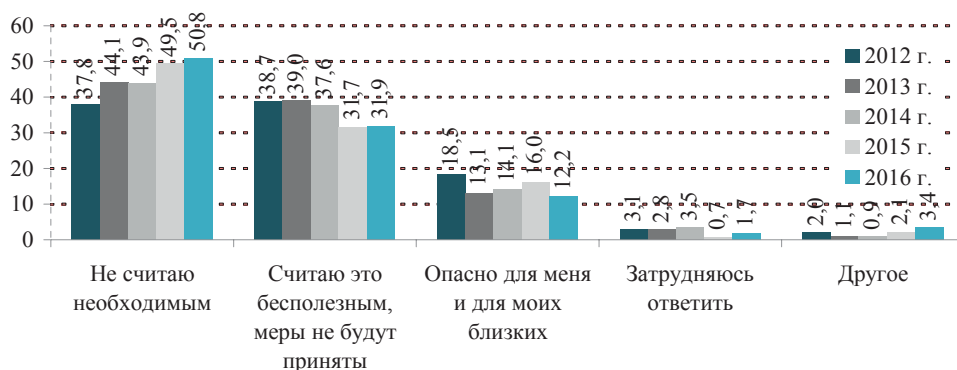
По итогам социологического исследования каждый третий участник опроса, попавший в коррупционную ситуацию сообщил о факте коррупции обратившись к руководству организации, в которой произошла ситуация, каждый четвертый – воспользовался телефоном доверия. На третьей позиции среди возможных способов оповещения о коррупции находится ГИС «Народный контроль», ею воспользовались 12,1% респондентов, оказавшихся в подобной ситуации. Кроме того, граждане писали анонимные письма и обращались в правоохранительные органы (по 9,1%), а так же сообщали в вышестоящие органы власти РТ и РФ по интернету и в местную администрацию (по 6,1%).

**Способы, которые использовались для сообщения о фактах коррупции (процентов)**



Попав в коррупционную ситуацию, 89,4% жителей республики **никуда об этом не сообщили**. Половина опрошенных участников опроса, поступили так, «потому, что не считают это необходимым» (50,8%). Для 32% опрошенных причиной такого поведения является мнение о «бесполезности жалоб, меры не будут приняты». 12,2% респондентов предпочитают молчать и не распространяться про коррупционный случай, так как это «опасно для меня и моих близких».

### Причины, по которым население не сообщает о факте коррупции (процентов)



Сократилось число муниципальных образований, жители которых обращались в органы власти или иные структуры по факту вымогательства. Если в 2012 году подобные обращения зафиксированы в 17 районах, в 2015 году – в 10 районах, в 2016 году – в 8 районах.

### ◆ Коррумпированность структур

Личный коррупционный опыт, опыт близких и родственников, информация о коррупционных ситуациях извне формируют **мнение о коррумпированности сотрудников различных организаций**. Так, в тройку лидеров самых коррумпированных структур, по мнению опрошенного населения, входят сотрудники ГИБДД (52,3%), врачи (45,9%) и преподаватели вузов (40,6%).

На мнение респондентов по поводу коррумпированности профессий влияют различные факторы. Одним из таких факторов является частота обращения граждан к тем или иным организациям или услугам. К примеру, наиболее распространены как по частоте обращений, так и по охвату граждан, отметивших коррумпированность должностей – медицинские учреждения, детские сады, школы, вузы. Другим фактором является понятие «долгой коррупционной памяти», когда единожды дав

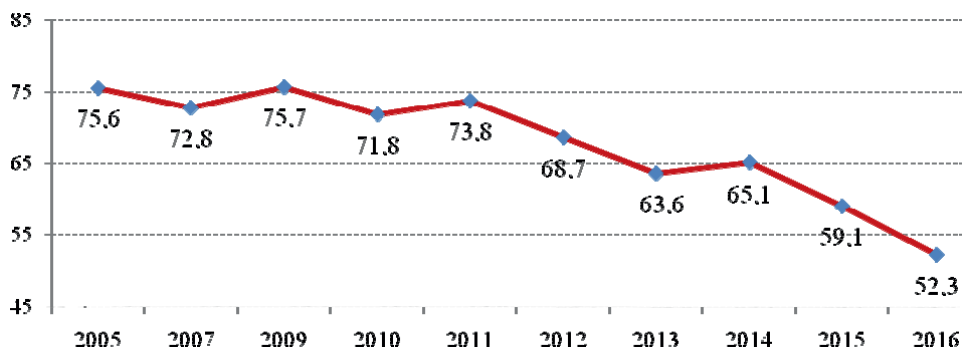
**Мнение населения о коррумпированности сотрудников различных учреждений и ведомств (процентов)**



взятку, человек помнит об этом не один год, не принимая во внимание, что ситуация в данной структуре уже существенно изменилась.

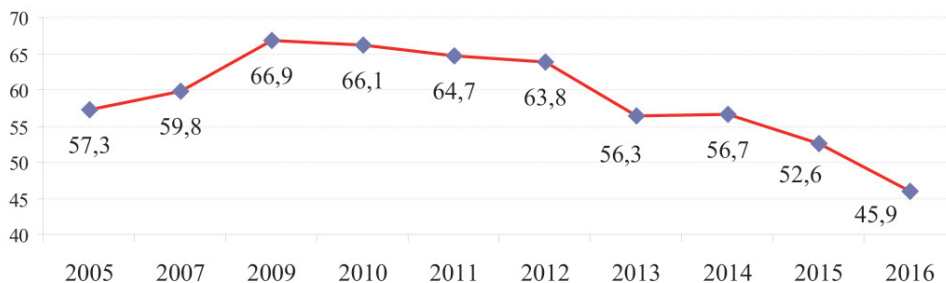
В целом за 10 лет (2005-2016 гг.), по мнению граждан, коррумпированность среди сотрудников ГИБДД снижается.

#### Коррумпированность сотрудников ГИБДД в 2005-2016 гг., %



Коррумпированность медицинских работников, достигнув максимальной отметки в 67% – в 2009 году, сохраняет тенденцию к убыванию.

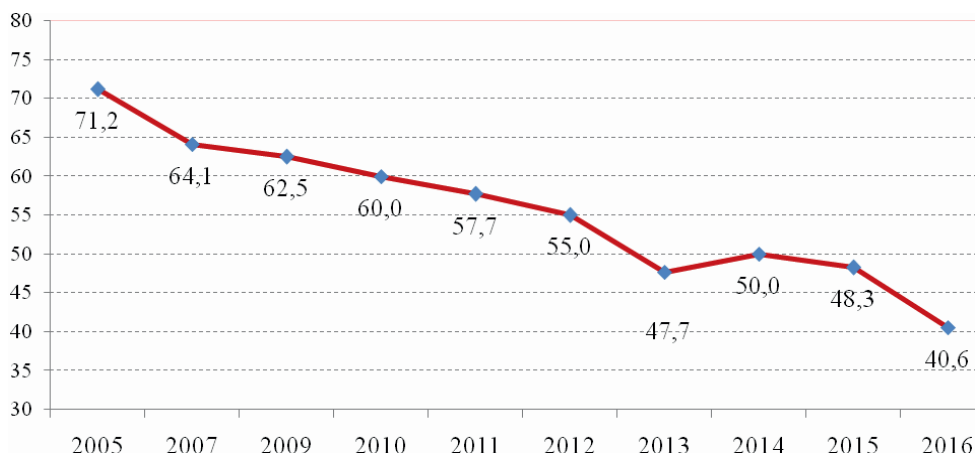
#### Коррумпированность медицинских работников в 2005-2016 гг., %



Доля жителей, отметивших коррупцию среди преподавателей вузов, снизилась с 71% в 2005 году до 48% в 2013 году. В 2014 году коррумпированность в высшем звене образования упомянул каждый второй респондент. Незначительное сокращение зафиксировано в 2015 году, когда коррупцию преподавателей вузов отметили 48,3% опрошенных жителей. В текущем году уровень коррумпированности должностей данной категории имеет наименьшее значение (40,6%).

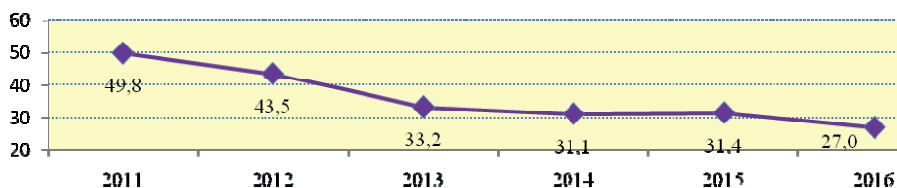


### Корруптированность преподавателей вузов в 2005-2016 гг., %

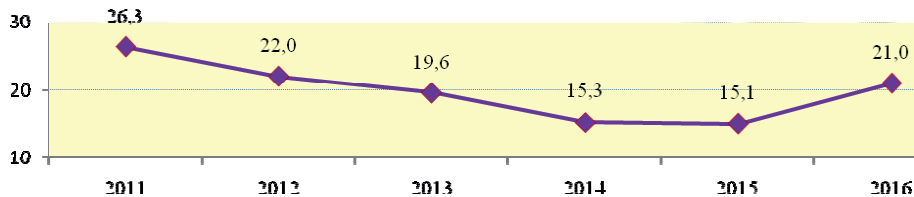


Ниже представлены диаграммы представляющие динамику изменения уровня корруптированности различных профессий входящих, в десятку потенциально корруптированных, по мнению опрошенных жителей республики.

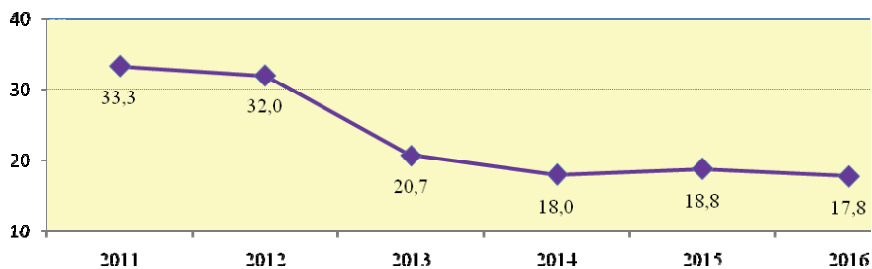
### Корруптированность сотрудников военкоматов в 2011-2016 гг., %



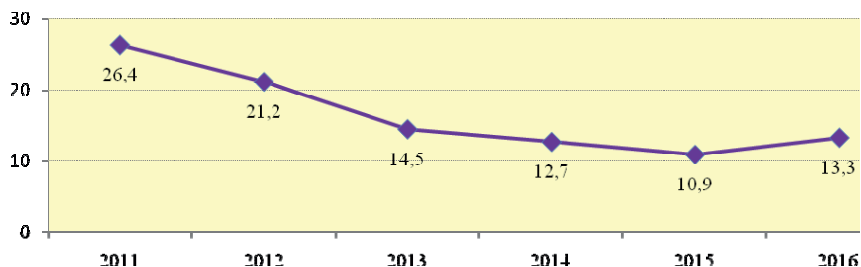
### Корруптированность директоров (руководителей) предприятий в 2011-2016 гг., %



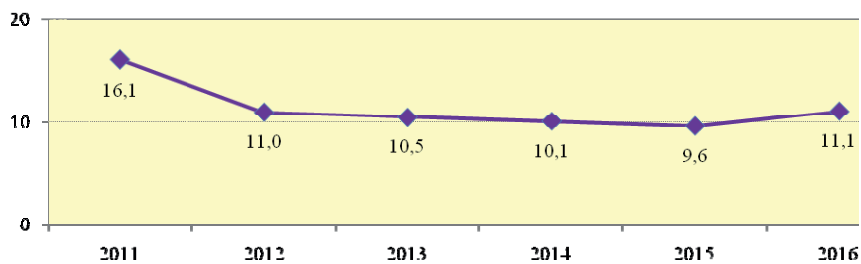
### Корруптированность сотрудников полиции в 2011-2016 гг., %



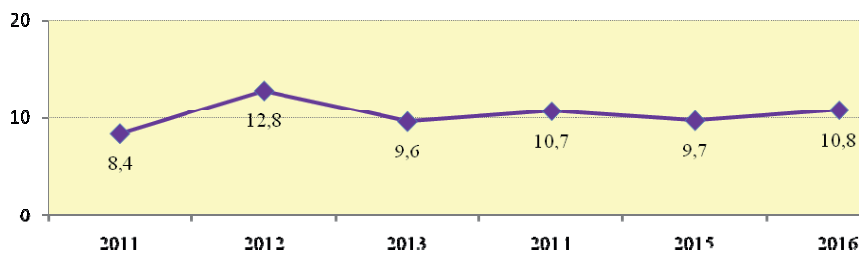
### Корруптированность работников прокуратуры в 2011-2016 гг., %



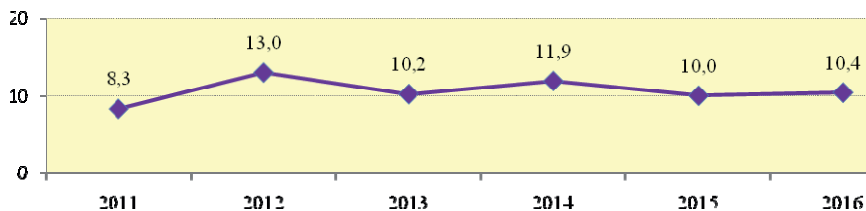
### Корруптированность сотрудников таможенных органов в 2011-2016 гг., %



### Корруптированность сотрудников учреждений исполнения наказания в 2011-2016 гг., %



**Корруптированность сотрудников Федеральной службы наркоконтроля  
в 2011-2016 гг., %**



**Мнение населения муниципальных образований о корруптированности  
структур**

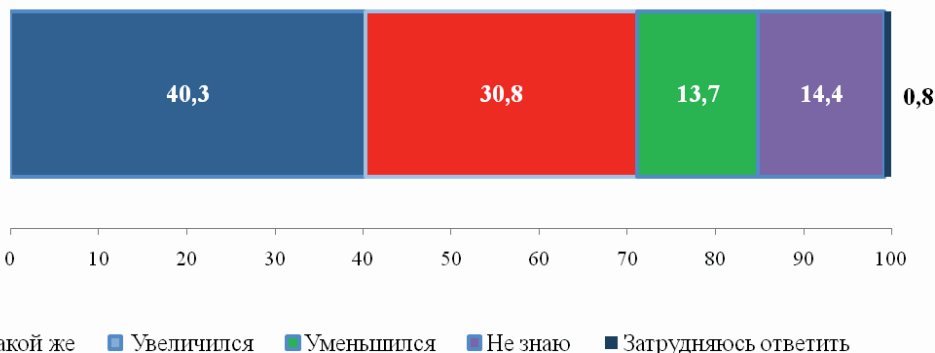
Представители структур	Муниципальные образования
Сотрудники ГИБДД (указали более 80% опрошенных граждан)	Алексеевский, Алькеевский, Бугульминский, Высокогорский, Чистопольский, Ютазинский
Медицинские работники (указали более 70% опрошенных граждан)	Апастовский, Атнинский, Зеленодольский, Новошешминский, Пестречинский, Рыбно-Слободский, Сармановский, Тюлячинский, Чистопольский
Преподаватели вузов (указали более 60% опрошенных граждан)	Аксубаевский, Апастовский, Атнинский, Кукморский, Лениногорский, Мамадышский, Новошешминский, Сармановский, Тюлячинский
Сотрудники военкоматов (указали более 60% опрошенных граждан)	Алексеевский, Атнинский, Новошешминский, Рыбно-Слободский, Чистопольский
Директора (руководители) предприятий (указали более 40% опрошенных граждан)	Апастовский, Балтасинский, Высокогорский, Заинский, Муслюмовский, Спасский, Черемшанский, Чистопольский
Сотрудники органов внутренних дел (указали более 30% опрошенных граждан)	Аксубаевский, Алексеевский, Новошешминский, Сабинский, Сармановский, Чистопольский
Работники прокуратуры (указали более 20% опрошенных граждан)	Аксубаевский, Альметьевский, Апастовский, Бугульминский, Высокогорский, Зеленодольский, Лаишевский, Нижнекамский, Новошешминский, Рыбно-Слободский, Черемшанский
Сотрудники таможенных органов (указали более 15% опрошенных граждан)	Агрызский, Аксубаевский, Актанышский, Алексеевский, Бугульминский, Буинский, Новошешминский

Представители структур	Муниципальные образования
<b>Сотрудники учреждений исполнения наказания (указали более 15% опрошенных граждан)</b>	Агрызский, Аксубаевский, Алексеевский, Атнинский, Бугульминский, Буинский, Зеленодольский, Камско-Устьинский, Тюлячинский
<b>Сотрудники службы наркоконтроля (указали более 15% опрошенных граждан)</b>	Аксубаевский, Алексеевский, Бавлинский, Бугульминский, Буинский, Камско-Устьинский, Мензелинский, Муслимовский, Рыбно-Слободский

### ◆ Изменение размера взятки

Средний размер взятки в 2016 году, по мнению 40,3% жителей республики не изменился. Около трети (30,8%) участников опроса считают, что денежное выражение взятки увеличилось, 13,7% – уменьшилось.

**Как Вы думаете, за последний год размер взяток увеличился или уменьшился? (процентов)**



### ◆ Причины коррупции

По мнению 38,8% опрошенных жителей республики такое явление, как коррупция имеет место в нашем обществе из-за недостаточно строгого контроля над действиями чиновников, их доходами и расходами.

Треть респондентов (32,7%), считают, что причины коррупции скрываются в возможности принятия единоличного решения должностным лицом. Объясняют проблему коррупции низкой заработной платой работников бюджетной сферы 29,3% респондентов. Кроме того на развитие коррупции в нашей стране влияют неадекватность наказания за факты коррупции (27,8%), низкий уровень правовой культуры у населения (25,7%), нестабильная экономическая ситуация (24,3%).

### Причины коррупции

(в процентах от числа опрошенных)

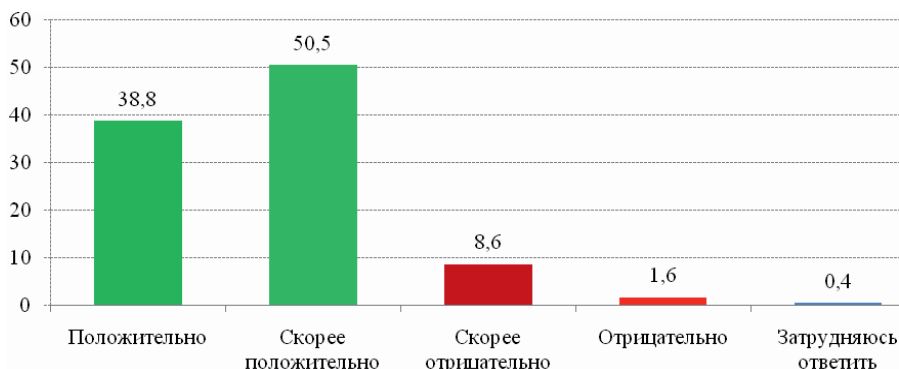


### ◆ Оценка работы органов власти

Большая часть населения Республики Татарстан (89,3%) оценивают работу органов власти в части противодействия коррупции положительно. Напротив 1,6% респондентов дают отрицательную оценку антикоррупционной деятельности, проводимой государственными органами, 8,6% – скорее отрицательную.



### Как Вы оцениваете работу органов власти Республики Татарстан по противодействию коррупции? (процентов)

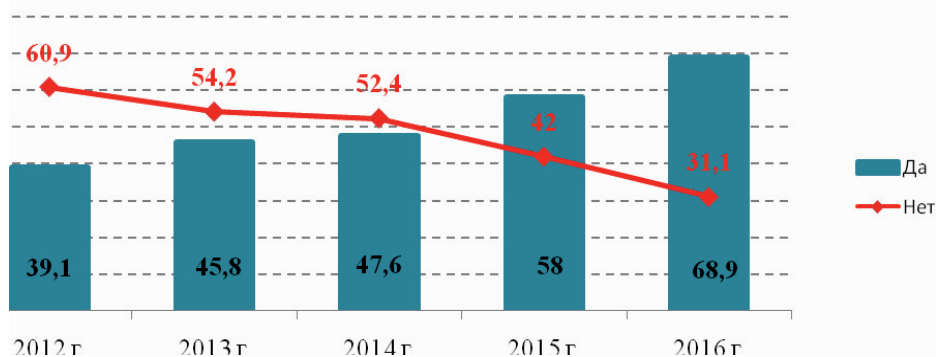


### ◆ Электронные услуги

Все большую распространенность среди жителей республики получает электронные услуги. Основным каналом оказания услуг в электронном виде остается Портал государственных и муниципальных услуг Республики Татарстан [uslugi.tatarstan.ru](http://uslugi.tatarstan.ru), на котором внедрены более 200 электронных услуг.

Из года в год увеличение числа предоставляемых услуг, простота и удобство обращения, экономия не только времени, но и денег, делает систему востребованной. За последние 5 лет количество пользователей системы увеличилось на 30% (с 39% в 2012 году до 69% в 2016 году).

### Пользуетесь ли Вы услугами представляемыми в электронном виде через интернет? (процентов)



В 2016 году в 41 муниципальном образовании более 50% респондентов являются пользователями услуг в электронном виде (в 2015 году – 35 МО, 2014 году – 20 МО).

Респонденты **не пользуются услугами в электронном виде, в основном** потому, что привыкли обходиться традиционным способом (47,2%). Не умеют пользоваться четверть опрошенных жителей (25,5%), не доверяют системе предоставления электронных услуг – 23,1%.

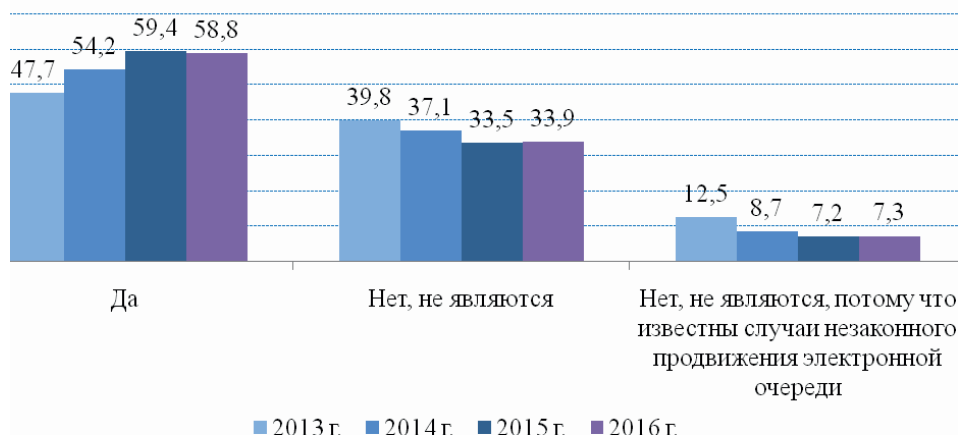
### Причины, по которым население не пользуется электронными услугами через интернет

(в процентах от опрошенных)



По результатам опроса более половины (58,8%) опрошенных респондентов считают, систему предоставления услуг в электронном виде гарантом прозрачности. 34% респондентов имеют противоположное мнение. Кроме того, 7% опрошенных жителей республики известны случаи незаконного продвижения электронной очереди.

### Являются ли электронные очереди гарантом прозрачности?



По результатам социологических опросов последних лет жители республики наиболее эффективным и результативным методом борьбы с коррупцией считают ужесточение законодательства по борьбе с коррупцией (57,7%). Далее, по мнению населения, следует жестко контролировать распределение и расход бюджетных средств (43,7%) и шире освещать антикоррупционную деятельность в СМИ (34,6%). Каждый третий респондент высказывается о необходимости формирования антикоррупционного мировоззрения, правовой грамотности (33,4) и повышении эффективности деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией (32,7%). Отрадным является тот факт, что около трети опрошенных респондентов (29%), считают, что для снижения числа коррупционеров необходимо начать с самого себя и своих близких, т.е. развить в себе неприемлемое отношение к коррупции.



Несмотря на то, что часть респондентов считают, что для снижения уровня коррупции необходимо начать с самого себя, 45,9% жителей республики не готовы к активным действиям, в частности, принимать участие в антикоррупционных мероприятиях.

26,9% респондентов согласны принимать участие в антикоррупционных мероприятиях, направленных на повышение правовой грамотности населения. Каждый десятый респондент (11,3%) готов сообщать о фактах коррупции в различных средствах массовой информации, тем самым привлекая к обсуждению проблемы коррупционных деяний широкий круг общественности. 8,2% респондентов намерены обращаться в правоохранительные органы по фактам коррупции. Среди жителей республики 4,4% респондентов уже принимают активное участие в антикоррупционных мероприятиях реализуемых на территории республики, считая это своим гражданским долгом.

**Готовы ли Вы принимать участие в антикоррупционных мероприятиях?**  
(процентов)



Из числа респондентов не согласных участвовать в антикоррупционных мероприятиях каждый третий участник не имеет желания и не считает это необходимым. Четверть опрошенных респондентов полагают, что для участия в мероприятиях по борьбе с коррупцией у них нет достаточных полномочий, соответственно работу в данном

направлении должны осуществлять только специализированные органы. Антикоррупционная деятельность проводится на государственном уровне, поэтому, по мнению 16,9% респондентов нет необходимости уделять свое внимание данной проблеме. Для 14,3% участников опроса препятствием к действиям является формальный подход при решении проблем коррупционного характера и отсутствие каких либо результатов по итогам проверок. Свою непричастность к борьбе с коррупцией 7,3% респондентов объясняют трудностями, которые могут возникнуть при решении проблемы и коснуться как самого респондента, так и членов его семьи.



## ВЫВОДЫ И ЗАДАЧИ НА 2017 ГОД

Противодействие коррупции в Республике Татарстан осуществляется в соответствии с федеральными антикоррупционными законами, Национальным планом противодействия коррупции на 2016–2017 годы, Законом Республики Татарстан «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» и иными подзаконными нормативными правовыми актами.

По данным ежегодного социологического исследования мнения населения о коррупции, проводимого Комитетом Республики Татарстан по социально-экономическому мониторингу, доля лиц, столкнувшихся с коррупцией, стабильно снижается. В 2009 – 2011 годах каждый пятый житель республики сталкивался с коррупционными проявлениями, в 2016 году коррупционный охват снизился до 9,6 %.

Жители республики считают наиболее результативным методом борьбы с коррупцией ужесточение законодательства по борьбе с коррупцией (57,7 %). Каждый третий респондент высказывается о необходимости повышения эффективности деятельности правоохранительных органов по борьбе с коррупцией (32,7 %). Причем почти 10 % опрошенных намерены обращаться в правоохранительные органы по фактам коррупции.

Мы все понимаем, что коррупция оказывает прямое (негативное) влияние на взаимоотношения между властью и обществом, на состояние экономики и конкурентоспособность нашей страны.

В Татарстане реализуется целый комплекс мер, направленных на противодействие этому злу. Последние годы характеризуются активизацией мер по противодействию коррупции, совершенствованием нормотворческой и правоприменительной работы на республиканском, ведомственном и муниципальном уровнях.

В республике выстроена система координации антикоррупционной деятельности в исполнительных органах государственной власти и органах местного самоуправления. На всех уровнях власти созданы координационные органы в виде комиссий по противодействию коррупции; определены лица, ответственные за профилактику коррупционных и иных правонарушений; созданы комиссии по соблюдению требований к служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов; в муниципальных районах и городских округах назначены помощники глав по вопросам противодействия коррупции; определен четкий круг вопросов, курируемых каждым из перечисленных субъектов профилактики коррупции.

Наблюдается активизация и повышение качества работы указанных антикоррупционных органов и лиц, ответственных за реализацию антикоррупционных мероприятий в органах исполнительной власти и органах местного самоуправления.

Отмечается повышение роли институтов гражданского общества в антикоррупционной деятельности. Так, представители общественности включены в составы антикоррупционных комиссий, комиссий по соблюдению требований к служебному поведению служащих, конкурсных и аттестационных комиссий при органах публичной власти. Молодежные

общественные организации и республиканские средства массовой информации стали активными участниками антикоррупционной деятельности, в результате которой в обществе формируется нетерпимость к коррупционному поведению.

В целом необходимо отметить, что выполняя Национальную стратегию и Национальный план, а также исполняя законодательство о противодействии коррупции, Татарстан реализует свою работу в соответствии с федеральными требованиями.

В то же время в развитие федеральных мер в Республике Татарстан внедрены дополнительные инструменты, закрепленные в республиканском законодательстве. В этих целях изучен зарубежный опыт и лучшие практики, используемые всеми субъектами Российской Федерации.

Необходимо отметить, что в Республике Татарстан удалось выстроить достаточно эффективную систему работы по противодействию коррупции в органах государственной власти и местного самоуправления.

Более 11 лет целенаправленной работы по профилактике коррупции в рамках республиканских антикоррупционных программ позволили нам достичь конкретных результатов, видимых населению. На сегодня в Татарстане:

- сформировано актуальное антикоррупционное законодательство,
- существенно сокращены административные барьеры,
- снижен уровень бытовой коррупции,
- обеспечена прозрачность в системе государственного и муниципального управления.

В то же время, опыт республики убедительно показал необходимость реализации комплекса мер, нацеленного на формирование у населения устойчивого неприятия коррупции.

В Республике Татарстан ориентир на охват всех сфер государственного управления и социальных групп населения – со школьной скамьи и до пенсионного возраста.

Здесь трудно ждать сиюминутной отдачи, однако эту деятельность необходимо продолжать, так как пока в обществе не появится устойчивого антикоррупционного мировоззрения, эффективного результата не будет.

Следующим очевидным направлением стал поиск эффективных форм работы по выявлению и последующему устранению причин коррупции.

И здесь важен комплексный подход.

Первым шагом, реализованным еще в 2012 году, стало внесение изменений в структуру представительных органов муниципального уровня. При главах районов и городских округов были образованы должности помощников по вопросам противодействия коррупции. Необходимо отметить, что эти служащие не подменяют должностных лиц кадровых служб, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений – их функционал гораздо шире.

Обладая соответствующими полномочиями они координируют взаимодействие всех органов местного самоуправления и иных структур, представленных на муниципальном уровне.

Вторым шагом в реализации комплексного подхода стало образование Указом Президента Татарстана Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции. Этот специальный орган, действующий под началом Руководителя Аппарата Президента Республики Татарстан, объединяет руководителей профильных министерств, а также представителей научных и общественных организаций.

Известное латинское выражение *diagnosis bona curatio bona* гласит, что хорошему лечению должен предшествовать правильный диагноз. Именно этот принцип положен в основу работы Республиканской экспертной группы.

В ее основные задачи входит проведение анализа состояния коррупции и коррупционных рисков, а также оценка организации антикоррупционной работы. Далее с использованием полученных данных группа вырабатывает предложения по сокращению условий для проявления коррупции, и оказывает практическую помощь в минимизации последствий коррупционных правонарушений.

Особенностью работы является изучение «ситуации на месте», с выездом в муниципальные районы или органы власти. Для этого по решению руководителя Республиканской экспертной группы создаются комиссии, состав которых может меняться и дополняться в зависимости от поставленных задач.

В работе комиссий участвуют представители государственных органов исполнительной власти, в ведении которых находятся направления, где наиболее сильны коррупционные риски. Кроме того, комиссии взаимодействуют с органами прокуратуры и правоохранительными органами.

Обязательным условием деятельности экспертных комиссий является включение в их состав независимых представителей общественности и психологов. В работе применяются социологические опросы населения и анкетирование целевых групп, а также психологическое изучение морального климата в коллективах. В необходимых случаях на добровольной основе используется полиграф.

В поле зрения специалистов экспертной группы попадают:

- вопросы скрытой личной заинтересованности и конфликта интересов у должностных лиц,
- эффективность использования бюджетных средств и государственной собственности,
- размещение заказов для государственных и муниципальных нужд,
- несоблюдение законодательства в сфере ЖКХ и многие другие направления.

Каждому выезду комиссий Республиканской экспертной группы предшествует подготовительная работа. Проводится изучение посту-

павших ранее жалоб от населения на деятельность соответствующего государственного органа или муниципального образования, сообщений в средствах массовой информации, анализируется динамика показателей социально-экономического развития.

За время существования Республиканской экспертной группы по вопросам противодействия коррупции ее комиссиями осуществлена выездная работа более чем в 30 муниципальных образованиях, министерствах и подведомственных организациях.

В 2016 году осуществлены выезды в **Алексеевский, Высокогорский и Рыбно-Слободский** муниципальные районы.

Всего в 2016 году выявлены нарушения по средствам бюджета Республики Татарстан – на общую сумму более 470 млн. руб., бюджетов муниципальных образований – более 600 млн. руб., в том числе:

- нарушения в сфере управления и распоряжения государственной (муниципальной) собственностью – свыше 760 млн. руб.;
- нарушения при осуществлении государственных (муниципальных) закупок – более 78 млн. руб.

В целом приняты меры по устранению выявленных нарушений и недостатков при расходовании бюджетных средств, использовании республиканской (муниципальной) собственности и другим финансовым нарушениям на общую сумму 957 976,8 тыс. руб. (85,9% от выявленного объема нарушений), из них восстановлено в консолидированный бюджет Республики Татарстан 139 637,5 тыс. руб.

Принятые Комиссией по координации работы по противодействию коррупции в Республике Татарстан решения способствовали повышению эффективности контрольной деятельности органов государственного и муниципального финансового надзора, в результате чего в бюджеты различных уровней восстановлено и устранено нарушений на сумму свыше 1160 млн. руб.

Кроме того, выявлено около 2 тыс. нарушений природоохранного законодательства, привлечены к административной ответственности свыше 1 тыс. лиц. Составлено более 330 административных материалов по фактам ограничения доступа граждан к водным объектам, снесены более 300 объектов, ограничивающих свободный доступ к водному объекту. Выявлено 177 нарушений, связанных с незаконной разработки карьеров. Наложены штрафные санкции на общую сумму 20,5 млн. руб. Приостановление действие 24 лицензий на недропользование. Возбуждено 21 уголовное дело по ст. 158 УК Российской Федерации, 18 из которых за безлицензионную добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Проведен мониторинг причин возникновения коррупционных рисков в самых различных направлениях, включая сельское хозяйство, здравоохранение, строительство социального жилья, дорог, детских садов, школ, объектов спорта, культуры и социальной сферы. Изучены коррупционные нагрузки при тарифообразовании ресурсоснабжающих организаций и при распоряжении земельными участками.

По всем этим направлениям внесены и реализованы предложения по минимизации и устранению причин коррупции, привлечены к ответственности виновные должностные лица, приняты меры для ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Комиссии стали механизмом нахождения эффективных решений для сокращения причин коррупции. За прошедшие 5 лет сократились приписки и связанные с ними посягательства на бюджетные средства в сельском хозяйстве, строительстве и иных отраслях.

Произошла государственная регистрация бесхозяйной недвижимости и земли на сотни миллионов рублей. Восстановлена муниципальная и государственная собственность на ранее похищенные земельные участки.

За различные правонарушения коррупционной направленности понесли наказания более 250 должностных лиц, из которых 15 – это лица, замещающие государственные должности.

Необходимо отметить важный момент. Выводы и рекомендации экспертной группы становятся предметом публичного рассмотрения на заседаниях Комиссии по координации работы по противодействию коррупции под председательством Президента Республики Татарстан.

Президент России В.В. Путин в своем послании поставил задачу «на ранних этапах выявлять личную заинтересованность тех, кто недобросовестно распоряжается бюджетными средствами, вскрывать факты использования подставных или аффилированных организаций, исключить конфликт интересов».

В этой связи представляется, что внедренные в республике антикоррупционные инструменты, позволят исполнить названное поручение достаточно эффективно, так как для успешной работы по выявлению конфликта интересов необходим глубокий анализ экономических отраслей и процессов их управления.

В деле противодействия коррупции нельзя не сказать и о взаимодействии с гражданским обществом. Ведь очевидно, что добиться положительных результатов возможно только при совместной работе. В настоящее время в Общественной палате Республики Татарстан действует специальная общественная приемная по вопросам противодействия коррупции. С начала ее деятельности (сентябрь 2013 года) в нее обратились уже более 200 человек. Все обращения были рассмотрены, в том числе компетентными органами.

Очень важна антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов. В соответствии со статьей 8.1 Закона Республики Татарстан от 04.05.2006 № 34-ЗРТ «О противодействии коррупции в Республике Татарстан» антикоррупционная экспертиза отнесена к основным мерам реализации антикоррупционной политики Республики Татарстан.

Выявление и устранение коррупциогенных факторов в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов посредством проведения антикоррупционной экспертизы, обеспечение условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы про-



ектов нормативных правовых актов являются основными задачами Государственной программы «Реализация антикоррупционной политики Республики Татарстан на 2015–2020 годы», утвержденной постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 19.07.2014 № 512.

В настоящее время по данным государственного реестра независимых экспертов Министерства юстиции Российской Федерации свидетельства об аккредитации имеют 53 эксперта, зарегистрированных на территории Республики Татарстан.

В Республике Татарстан для осуществления деятельности независимых экспертов на портале Правительства Республики Татарстан в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан специальный раздел «Антикоррупционная экспертиза», на котором органы государственной власти Республики Татарстан размещают проекты нормативных правовых актов для проведения независимой антикоррупционной экспертизы с указанием сроков проведения экспертизы, контактных сведений лиц, ответственных за разработку проектов нормативных правовых актов и адресов, на которые независимые эксперты могут направлять свои заключения. Аналогичные разделы «Независимая антикоррупционная экспертиза» имеются и на сайтах органов местного самоуправления.

В Республике Татарстан оказывается государственная поддержка общественным организациям, осуществляющим антикоррупционную работу (в том числе грантовая). Одним из таких направлений стала работа молодежных движений со студенчеством в вузах республики.

Важнейшим элементом профилактики коррупционного поведения становится повышение правовой грамотности и правосознания:

- при финансовой и организационной поддержке реализуется цикл просветительских передач, нацеленные на разъяснение законодательных прав граждан;
- те же задачи решает ежегодный журналистский конкурс работ на тему борьбы с коррупцией, стимулируемый бюджетными средствами;
- проводится повышение квалификации служащих по вопросам соблюдения запретов и ограничений, установленных антикоррупционным законодательством.

Важная роль в формировании поколения татарстанцев, не приемлющих коррупционное поведение, отводится учебным заведениям:

- все школы республики обеспечены учебниками и методическими материалами антикоррупционной направленности;
- ежегодно проводится республиканский конкурс школьных сочинений и рисунков.

В соответствии с федеральным и республиканским антикоррупционным законодательством, первоочередными задачами на 2017 год должны стать:

- обеспечение открытости, доступности для населения деятельности государственных и муниципальных органов, укрепление их связи с гражданским обществом, стимулирование антикоррупционной активности общественности;

- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Республики Татарстан с правоохранительными органами;
- обеспечение прозрачности, добросовестной конкуренции и объективности при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- стимулирование антикоррупционного поведения государственных и муниципальных служащих;
- повышение эффективности управления государственным и муниципальным имуществом;
- осуществление контроля за исполнением законодательства при предоставлении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности;
- формирование у населения антикоррупционной культуры и сокращение причин и условий коррупции.

Проблемы предупреждения и пресечения коррупции требуют системного подхода. Уровень развития коррупции, степень ее общественной опасности, а также разнообразные формы ее проявления требуют адекватных мер реагирования всех государственных институтов и структур.

Здесь необходимо четкое понимание того, что противодействие коррупции может дать определенные позитивные результаты только при участии в соответствующих антикоррупционных мероприятиях большинства институтов гражданского общества в целях дальнейшего развития республики и государства в целом.



## **ВЗЯТКЕ НЕТ!**

*Автор: Мурлин Александр Валерьевич*  
(ученик 8 класса Татарско-Бурнаевской общеобразовательной школы  
Алькеевского района)

Нужно взятки не давать,  
Будет нечего и брать.  
И коррупцию тогда,  
Победим мы навсегда.

«День борьбы с коррупцией»  
Очень важный день!  
Но порой бороться с ней  
Всем нам бывает лень.

Мир очистить от нее  
Дружно всем желаю.  
За честность и справедливость,  
Смело выступаю.

## **НЕТ – КОРРУПЦИИ**

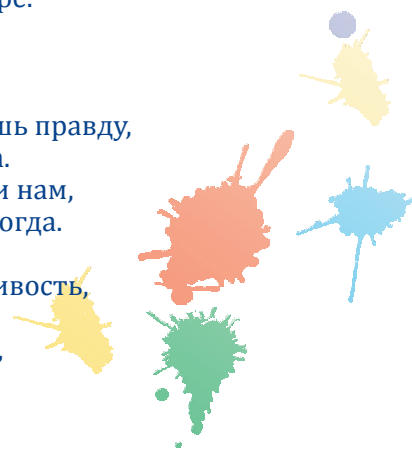
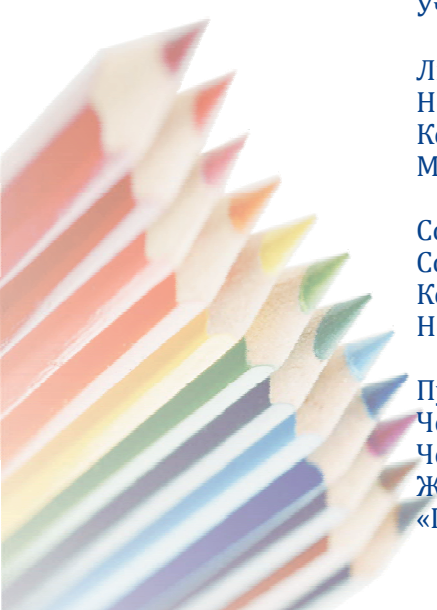
*Автор: Шарипова Ильзира Ильшатовна*  
(ученица 6 класса в Шибашской общеобразовательной школы  
Алькеевского района)

«Коррупция» – громкое слово.  
Часто слышим в сладких устах.  
За словом скрывается смысл –  
Участие в «грязных» делах.

Люди, не совершайте ошибок,  
Не поддавайтесь соблазну, игре.  
Коррупция – большая угроза  
Миру, стабильности в стране.

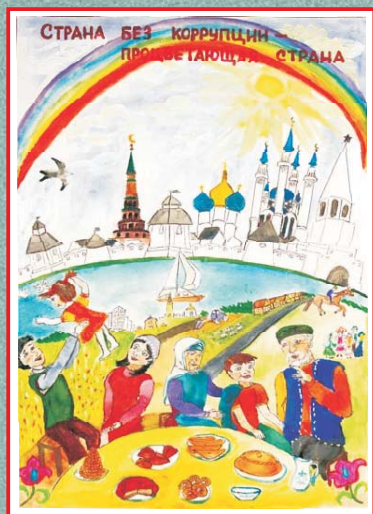
Соблюдай законы, говори лишь правду,  
Совершай всегда добрые дела.  
Коррупция, с тобой не по пути нам,  
Не мешай честной жизни никогда.

Пусть в мире царят справедливость,  
Честность и гармония души.  
Человек, каким бы ты не был,  
Живи достойно, честно,  
«Портить» себя не спеши.





# РЕСПУБЛИКАНСКИЙ ТВОРЧЕСКИЙ КОНКУРС АНТИКОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ СРЕДИ УЧАЩИХСЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ РЕСПУБЛИКИ ТАТАРСТАН



В октябре - декабре 2016 года среди учащихся образовательных организаций Республики Татарстан проведены конкурсы антикоррупционной тематики: конкурс сочинений «Будущее моей страны - в моих руках!», конкурс творческих работ учащихся национальных школ на родных языках «Скажем коррупции «Нет!» и конкурс детских рисунков «Надо жить честно!».

